

宜昌市农业局

关于宜昌市六届人大三次会议 第2号建议的答复

分类：A

罗学忠代表：

您提出的《关于加强动物食品安全监管的建议》收悉，现答复如下：

近年来，我市农业部门坚决贯彻中央、省、市政府决策部署，紧紧围绕农业供给侧结构性改革的主线，把增加绿色优质供给摆在突出位置，认真落实“四个最严”的要求，从生产和监管两端发力，有力确保了全市的畜产品质量安全。在生产端发力，就是加快了转变畜牧业发展方式，着力推进标准化、绿色化、规模化、品牌化生产；在监管端发力，就是强化风险监测、依法严管、全程监管。扎实推进质量兴牧，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。全市畜产品质量安全保持了稳中向好的态势，主要畜产品质量安全例行监测总体合格率达99%，同比上升了2个百分点，全市连续多年未发生重大畜产品质量安全事件。

一、动物食品安全监管主要工作

（一）加强畜产品产地环节源头防控。围绕农业部“一控两减三基本”目标，深入推进了畜禽粪污、病死畜禽无害化处

理和资源化利用工作。一是全面开展规模养殖粪污整治。以贯彻落实中央第三环保督察组督察反馈意见整改为重点，坚持市县联动、标本兼治、长短结合，全面开展了禁养区内规模养殖场关闭搬迁、禁养区外规模养殖场“一场一策”粪污治理工作。近三年来，全市累计关闭搬迁123个畜禽规模养殖场（小区），累计完成2200个规模养殖场“一场一策”粪污治理任务。二是大力推广四种粪污处理模式。各地因地制宜，确立了“两为主、两为辅”畜禽粪污处理模式，即以异位生物发酵床、农牧结合两种模式为主，以工程治理、PPP两种模式为辅。在生猪养殖场，依托中国工程院院士印遇龙团队，推行了异位生物发酵床模式。在家禽养殖场，重点引进推广了粪便传送带处理模式。在肉牛养殖场，依托国家肉牛牦牛产业技术体系首席科学家曹兵海教授研究成果，探索推广了“场床一体”的同位生物发酵床肉牛模式。在奶牛养殖场，依托国家奶牛产业技术体系岗位科学家杨利国教授研究成果，率先推广“同位生物发酵床”奶牛养殖模式，不仅实现了粪便零排放，而且奶牛肢蹄病发病率降低80%以上，奶产量提高10%以上。目前，全市已有1710个畜禽规模养殖场运用“两为主”处理模式，推广使用率达78%。三是严格加强病死畜禽无害化处理。围绕病死畜禽“全收集、全处理、全利用”工作目标，进一步完善了病死畜禽收集网点、处理中心两大硬件设施，健全了集中收集处理、就近就地深埋两套运行机制。紧盯生猪养殖和屠宰两个环节，进一步压实病死猪无害化处理监管责任，落实“五单两帐”管理制度，全市基本形成以集中收集处理为主、少数偏远山区在当地村委和村级动物

防疫员的监督下就近深埋处理为辅的病死畜禽无害化处理长效机制。

（二）加快推进标准化生产。一是开展标准化生产示范创建活动，创建了一批畜禽标准化示范场（小区），规模养殖场基本实现按标生产。我市按照畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化、监管常态化的要求，各县市区大力开展畜禽养殖标准化示范创建“四级联创”，广泛推广了生猪“150”等标准化养殖模式，稳步提升了养殖设施水平和饲养管理水平。全市已建成部、省、市、县四级标准化示范场 1500 个，发展畜禽标准化养殖模式 9500 个，畜禽标准化养殖率达到 60%。二是落实生产者责任，推进规模化生产。各级畜牧兽医部门坚持养殖数量与环境容量相匹配，支持建设适度规模畜禽养殖场，积极培育专业大户、家庭牧场、专业合作社等新型畜牧业经营主体。全市已建成百头牛场 38 个、百只羊场 330 个、千头猪场 336 个、万只禽场 259 个，培育各类新型畜牧业经营主体 1.2 万个，畜禽规模化养殖率达到 70%。

（三）推进畜牧业一二三产业融合，打造畜牧业绿色发展核心。一是推动畜产品加工业发展。加大招商引资和政策扶持力度，持续推进畜产品加工及畜牧业品牌创建，畜牧业产业化水平不断提高。全市市级以上产业化重点龙头企业达到 79 家，畜产品加工企业达到 360 家。畜牧业知名商标、著名商标达到 51 件，畜产品“三品一标”达到 160 个，占产品总规模的 50%。二是大力开展生猪生态养殖示范创建。今年，我们制定了生猪生态养殖示范乡镇示范村建设工作方案，在秭归县杨林桥镇、夷陵区分乡镇 2 个乡镇创建示范乡镇，在长阳县峰岩村等 8 个

村创建示范村。积极推广构树养猪等生态养殖模式，改造生猪栏圈 1 万平方米，规划构树饲料基地 50 亩。

二、关于代表建议的有关情况

(一) 关于基层畜牧兽医体制改革。历年来，中央、省、市委和各级主管部门高度重视兽医队伍建设，从理顺乡镇一级基层兽医管理体制入手，先后开展了两个阶段的体制改革。第一阶段是全面改革阶段。根据《国务院关于推进兽医管理体制改革的若干意见》（国发〔2005〕15号）、《省委省政府关于推进乡镇事业单位改革加快农村公益性事业发展的意见》（鄂发〔2005〕13号）等文件精神，我市及时启动了乡镇畜牧兽医管理体制 reform 工作，并于 2009 年全面完成了改革工作。第二阶段是试点推进阶段。根据《市委办、市政府办关于乡镇“一府三中心”改革试点指导意见》（宜办发〔2015〕43号）精神，2016 年全市 9 个县市区共 22 个乡镇、街办“一府三中心”改革试点已基本完成。兴山县在全省率先实现乡镇防疫人员由县级财政供养、统一管理、统一考核、统一调配使用的人员管理机制，突破乡镇“以钱养事”机制下的人员招录限制，公开招录 7 名财政供养的基层兽医进入乡镇畜牧兽医服务中心工作。2014 年，兴山县委召开专题会议，批准县畜牧兽医局与人社局、移民局、县职教中心联合开办畜牧兽医专业中专班，招收 30 名学员，学生在校费用全免，每月由政府发放生活费 600 元，学生毕业后由县畜牧兽医局、县人社局统一办理聘用手续，享受事业单位同等待遇，这批学员于 2017 年 8 月定向分配到兴山县 8 个乡镇。目前，兴山县财政供养的乡镇畜牧兽医人员由 122 人精简到 55 人，全部由财政供养的基层畜牧兽医防疫人员年人均

工资由最低的 8000 元增长到 53000 元。枝江市紧跟其后，以劳务承包的形式聘用了 46 名 50 周岁以下、畜牧兽医相关专业中专及以上学历、具备基本电脑操作技能的登记在册的乡村兽医为职业化防疫员，待遇每人每月 3000 元，并为其购买意外伤害保险，较改革前大幅增加。从已经实施改革的县市区来看，基层畜牧兽医体制改革成效显著，应当适时借鉴与大力推广。

对您建议中提出的将乡镇畜牧兽医服务中心由镇属单位改为由市（县）畜牧兽医主管部门的派出机构问题，市委编办表示将积极向省编办汇报，并认真做好相关争取和服务工作。

（二）关于改革病死动物无害化处理机制。根据《国务院办公厅关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见》，我市出台了配套政策文件，通过近两年多的建设和完善，病死动物无害化收集体系实现了全覆盖。目前，全市先后投资 959.89 万元，已建成并投入使用 31 个区域性无害化收集中心、99 个乡镇病死动物收集点。其中宜都市 80 个，枝江 10 个，当阳 4 个，远安 4 个，兴山 8 个，秭归 1 个，长阳 4 个，夷陵区 15 个，城区 4 个。130 个收集点配备冷柜存储能力 100782 立升，冷库建设面积 1320 平方米。2017 年，结合各县市区养殖环节病死畜禽无害化处理方式（集中收集和就近深埋）区域划分方案，明确划定了枝江市、当阳市和 5 个城区为全收集全处理区域，其余 8 个县市区为集中收集处理与就近深埋并行区域。文件因地制宜划定了少数确因交通特别偏远地区允许深埋的具体区域（具体到村组），彻底划清了收集与深埋边界，做到“应收尽收、该埋全埋”，坚决堵住其他非法流向，防止出现监管盲区。同时，当阳市、枝江市、宜都市、夷陵区等 4 个县市区已建成无害化

处理信息化平台项目建设并全部启动运行，建立了全新的无害化处理监管模式。即基于移动互联网的畜禽无害化监管平台，实现了无害化处理及畜牧业管理的转型升级。

（三）关于扩大动物无害化处理补贴范围。目前，因全市各地财力有限，病死畜禽无害化收集处理还仅仅只局限于中央和省级财政补助的病死猪，家禽、牛羊等病死动物还没能纳入无害化处理补贴范围。下一步，我局将督促各地积极争取当地党委重视支持，将家禽、牛羊等病死动物纳入无害化处理补贴范围。在省管县的财政体制下，通过市级财政部门督促各县市区财政部门进一步强化无害化处理补贴资金的刚性约束，对病死猪无害化处理的配套补贴及时到位，加快财政补贴资金的拨付兑现速度。



责任领导：沈洪学

联系电话：6909766

承 办 人：周昌庭

联系电话：6909620

邮政编码：443000

公开情况：公 开