

宜昌市农业局

关于政协宜昌市六届二次会议 第 228 号提案的答复

分类：A

民进宜昌市委会：

您领衔提出的关于加强乡村兽医队伍建设的建议收悉，感谢您对畜牧兽医工作的关注、对基层动物防疫员队伍的关心，现对您提出的三点问题和三点建议答复如下：

乡村兽医是基层动物防疫活动的重要参与力量，在动物诊疗、强制免疫和疫情报告等方面发挥了重要作用，为推动畜牧业健康发展、维护公共卫生安全作出了积极贡献。加强乡村兽医队伍建设，是把动物防疫网络延伸到基层，把动物防疫意识强化到基层，把动物防疫技术传授到基层的必经之路，对于禽流感、猪蓝耳病等重大动物疫情的早发现、各项动物疫病防控措施的真落实和全面实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略总要求具有十分重要的现实意义。

历年来，中央、省、市委和各级主管部门高度重视乡村兽

医队伍建设，为了构建新型的农村公益性事业服务体系，提高“三农”服务水平和畜牧业经济管理、动物防疫公共服务、畜牧科技推广能力，从理顺乡镇一级兽医管理体制入手，先后开展了两个阶段的体制改革，形成了目前全市乡村兽医的管理现状。第一阶段是全面改革阶段。根据《国务院关于推进兽医管理体制改革的若干意见》（国发〔2005〕15号）、《国务院关于促进畜牧业持续健康发展的意见》（国发〔2007〕4号）、《省委省政府关于推进乡镇事业单位改革加快农村公益性事业发展的意见》（鄂发〔2005〕13号）、《省政府关于推进畜牧兽医管理体制改革的意见》（鄂政发〔2007〕3号）等文件精神，2004年我市启动了乡镇畜牧兽医管理体制 reform 工作，并于2009年全面完成了改革工作。自此，除当阳市撤销了属于自收自支事业单位的乡镇畜牧兽医站以外，各县市（含夷陵区）乡镇畜牧兽医站均退出了政府人事管理和财政供养，改为“以钱养事”新机制，动物防疫等由政府承担的公益性职能，按照“财政出钱，购买服务，合同管理，农民认可，考核兑现”的要求落实。对基层动物防疫员实行合同化管理，合同期内落实养老、医疗等保障政策。第二阶段是试点推进阶段。根据《市委办、市政府办关于乡镇“一府三中心”改革试点指导意见》（宜办发〔2015〕43号）精神，2016年全市9个县市区共22个乡镇、街办“一府三中心”改革试点已基本完成，即在坚持和完善原有“以钱养事”机制的基础上，整合由乡镇政府（街办）承担的相同相

近职责及其人员编制、技术力量等资源，设置政务服务中心、公共服务中心、综合执法中心。将农技、农机、林业、水利、水产、畜牧、村镇建设与规划、环境保护、文化体育、广播电视等延伸、派驻机构或岗位的公共服务职责予以整合，设置公共服务中心，由乡镇（街办）集中管理，业务上接受县（市、区）相关主管部门的指导，基层动物防疫员的合同化管理机制不变。

在此背景下，乡镇一级结合自身实际情况对村级动物防疫员实行劳务合同一年一签符合政策规定。但经过十多年的实施，正如您所说，动物防疫员年龄偏大、专业能力不强、队伍不够稳定等问题并没有从根本上得到改善，为此2014年以来，我们积极引导全市各级畜牧兽医部门响应农业部加快动物防疫机制创新的号召，自觉担当应尽职责，以自我革新，自我完善，以改革的精神、改革的勇气，打破旧模式，建立新机制，突破障碍和难题，闯出了一条动物防疫职业化队伍建设的新路径，从基本解决了您所提的问题。

目前枝江、兴山、西陵区、伍家岗区、猇亭区、高新区等地已经完成了防疫队伍职业化建设；夷陵区、远安部分乡镇已经试点完成了职业化改革，正在全面推进阶段；其他显示也已经启动此项工作。其中，兴山县在全省率先实现乡镇防疫人员由县级财政供养、统一管理、统一考核、统一调配使用，为推进以“减员增效”为核心的动物防疫职业化改革奠定了坚实的

基础。在乡镇综合配套改革后，兴山县大胆突破乡镇“以钱养事”机制下的人员招录限制，公开招录7名财政供养的基层兽医进入乡镇畜牧兽医服务中心工作。2014年，为了有效充实基层畜牧兽医人员，兴山县委召开专题会议，研究基层畜牧兽医队伍建设，批准县畜牧兽医局与人社局、移民局、县职教中心联合开办畜牧兽医专业中专班，招收30名学员，学生在校费用全免，每月由政府发放生活费600元，学生毕业后由县畜牧兽医局、县人社局统一办理聘用手续，享受事业单位同等待遇，这批学员于2017年8月定向分配到兴山县8个乡镇。目前，兴山县财政供养的乡镇畜牧兽医人员由122人精简到55人，全部由财政供养的基层畜牧兽医防疫人员年人均工资由最低的8000元增长到53000元。枝江市紧跟其后，以劳务承包的形式聘用了46名50周岁以下、畜牧兽医相关专业中专及以上学历、具备基本电脑操作技能的登记在册的乡村兽医为职业化防疫员，待遇每人每月3000元，并为其购买意外伤害保险，较改革前大幅增加。

经过初步统计，从全市大局来看，目前，宜昌市共有村级防疫员1178名。按年龄结构看，35岁以下的有159人，占13.5%；36岁至50岁之间的有601人，占51%；50岁以上的有418人，占35.5%；与2016年同期相比，50岁以上的动物防疫员所占比重大明显降低，村级动物防疫员的年龄结构趋于老年化的问题正在逐步改善，中坚力量正是36岁至50岁之间的壮年。从学历

结构来看，高中及以下学历有 1009 人，占总人数的 85.7%，大专及以上的有 169 人，占总人数的 14.3%，接受过各类院校畜牧兽医专业系统学习的有 381 人，占总人数的 32.3%，与 2016 年同期相比，动物防疫员学历普遍提高，专业人才所占比重明显加大。从工资待遇看，全市动物防疫员的年平均工资不超过 1.5 万元，近半数人员工资还未过 1 万元，新姿酬劳偏低。

放眼至已经完成动物防疫职业化改革的枝江市和兴山县，相比还未完成动物防疫职业化的其他县市区，动物防疫员队伍人员进一步精简、年龄结构进一步优化、专业素质进一步提升，各项待遇收入明显增加。动物防疫员也已经突破仅在春、秋集中免疫时从事防疫工作的限制，转为常年开展防疫免疫工作，人员稳定性和专业性明显增强。两地现共有 103 名动物防疫员，其中 35 岁以下的有 36 人，占 34.95%；36 岁至 50 岁之间的有 52 人，占 50.49%；50 岁以上的有 15 人，占 14.56%；相比全市水平，人员明显年轻，青黄不接、后继乏人的情况已经实现根本转变。从学历结构来看，高中及以下学历有 73 人，占总人数的 70.87%，大专及以上的有 30 人，占总人数的 29.13%，接受过各类院校畜牧兽医专业系统学习的有 70 人，占总人数的 67.96%；相比全市水平，学历结构更优，专业人才比例进一步提升，综合素质明显提高。从工资待遇来看，两地村级动物防疫员年平均工资超过 4 万元，最高达 8 万元，最低超过 3 万元，相比全市平均水平已经翻番。

一系列数据印证了推进动物防疫队伍职业化已经有效解决了您所提的问题。针对您所提的建议，除了实施了以上的措施外，我们会同市教育局在动物防疫员后备力量建设和专业能力提升等方面也做了努力。

一是探索机制强化动物防疫员后备力量。近年来，市教育局针对我市涉农专业招生难的实际问题，主动同湖北三峡职业技术学院、全市开办涉农专业的中职学校，积极探索破解问题解决的办法，并结合宜昌产业发展实际将现代农艺技术纳入了教育部现代学徒制试点专业。依托宜昌三峡职教集团现代农业专业合作委员会，结合乡村振兴规划，将农业农村技术推广人员（包括种植类、养殖类人才）人才培养工作纳入全市农业农村人才培养工作计划，制定乡村振兴计划的人力资源发展规划，统筹全市中高职院校涉农专业人才培养工作，参照兴山县开展乡村兽医人才培养改革的模式，统筹部分乡村兽医事业单位编制，通过现代学徒制人才培养工作试点改革，建立乡村兽医从业标准，考核选拔优秀学员通过院校学习、进村跟师学习等多种模式提升执业能力水平，以有效解决农业农村工作人力资源缺乏的现实矛盾。

二是强力拓宽基层动物防疫员能力素质提升渠道。近年来，省、市、县三级畜牧兽医部门紧密配合、上下联动、分层组织，狠抓基层动物防疫员能力素质提升。依托新型职业农民培育工程定期开展培训。指导远安、长阳、夷陵区等地分别组织基层

动物防疫员开展了为期 5-7 天的培训，邀请华中农业大学、湖北农科院、三峡职业技术学院等专家教授现场授课，提升了动物防疫员知识储备。各县市区结合每年的春季防疫和秋季防疫，均组织基层动物防疫员开展业务知识培训两次以上，及时更新动物防疫相关知识和防疫免疫最新政策。联合大中专院校创新开展培训。2016 年，联合湖北三峡职业技术学院联合举办了为期三个月的养殖技术脱产培训班，以专家授课、现场教学等形式针对畜牧兽医基础知识和养殖实用技术进行培训。培训结束后，学员统一参加国家农业特有工种职业技能鉴定考试和结业考试，成绩合格者获得职业技能资格证书和湖北三峡职业技术学院结业证书。2017 年省畜牧兽医局联合华中农业大学开展基层动物防疫员知识更新培训，选派 20 余名基层动物防疫员参加了培训。同时，村级动物防疫员的准入“门槛”也逐渐在向专业化靠近，实施职业化改革的县市区基本实现了全员皆是畜牧兽医专业或者是有畜牧兽医工作经历的中专及以上学历人员。

三是开展评比表彰激发工作热情。2017 年，我们组织在全市畜牧兽医系统内开展了“寻找最美动物防疫员、最美兽医、最美畜牧技术推广员”活动，经过层层选拔审核，确定了在基层一线工作的最美动物防疫员、最美兽医、最美畜牧技术推广员各 10 名，并择优推荐 10 名到省农业厅参加“最美农技员”评选活动（其中 2 名基层动物防疫员被表彰为“湖北省最美农技员”）。充分挖掘了工作在最基层的畜牧兽医从业人员的“最

美精神”，激发了基层畜牧兽医从业人员干事创业积极性，引导基层动物防疫员自觉对照先进找差距，努力提升素质争当先进。

要从根本上解决乡村兽医队伍中老龄化、待遇低、专业素质不够高等问题不可能毕其功于一役，但随着经济社会的发展，在各个相关部门的紧密配合和相互支持下，稳步实施动物防疫队伍职业化、乡村兽医管理体制理顺等工作，您的关切与建议必将早日实现。



责任领导：沈洪学

联系电话：6909766

承办人：覃国华

联系电话：6909772

邮政编码：443000

公开情况：公开