

宜昌市农业农村局

关于宜昌市六届人大四次会议 第 49 号建议的答复

分类：A

彭绪冰代表：

您提出的“关于加快建设道地中药材良种繁育基地的建议”的建议收悉，现答复如下：

首先感谢您对我市中药材产业发展工作的重视和关注，您在提案中指出的问题切中要害。作为该建议的主办单位，我局高度重视，7月18日，由我局农科院微生物研究所刘世玲所长前往贵单位，与您就该建议充分沟通和交换看法，达成了一致意见。现将我局办理情况答复如下：

中药材因其开发价值高、适种范围广、资源占用少、产品销路好等特点，呈现蓬勃发展的良好态势。目前宜昌全市的中药材规模种植面积达 37.7 万亩，中药材种植面积超过 100 万亩，年产森林药材 1.97 万吨，其中夷陵区、五峰县、长阳县、兴山县为全市中药材种植大县。

一、宜昌中药材产业具有独特优势

（一）资源优势得天独厚。宜昌市属亚热带季风性湿润

气候，海拔成阶梯状。特殊的地理条件使区域内生物资源丰富，直接以县市区名称（宜昌、长阳、兴山等）命名的药用植物有 30 多种，模式标本采自本区域的药用植物超过 350 种。根据 1989 年全市中药材资源普查记载，普查登记在册的中药材品种有 269 科 1571 种，其中植物类药材 160 科 1360 种，动物类药材 109 科 211 种，矿物类药材 14 种。其中，具有区域特色的珍稀名贵药材的有红豆杉、延龄草（头顶一棵珠）、八角莲、金钗石斛、白三七、扣子七等 30 余种；道地药材有黄柏、厚朴、云木香、皱皮木瓜、湖北贝母、蜈蚣等 90 余种；大宗药材有桔梗、五倍子、十大功劳、女贞子等 60 多种。资丘独活（《中国植物志》有载）、资丘木瓜、金头蜈蚣被列入中医药学教科书，享誉我国中医学界；金福红栀、麻池地乌、仁和坪辛夷花、牛庄天麻、杨林桥杜仲等广被业内称道，体现良好道地性。

（二）产业优势强劲发展。全市生物医药产业规模以上企业 102 家，涉及有中成药和中药饮片加工、生物药品、生物制造等领域。产值过亿元的企业达到 52 家，通过 GMP 认证的企业 12 个。东阳光药业的红霉素原料药产能世界第一，三峡制药硫酸新霉素原料药产能世界第一，人福药业芬太尼系列麻醉药国内市场占有率第一，华强科技医用丁基橡胶瓶塞国内市场占有率第一。宜昌高新区生物产业园正在加快培育国内知名的千亿元生物医药生产基地。

（三）科技优势稳步提高。三峡大学、宜昌市农科院、三峡职业技术学院中药材和生物药业研发院所、“三峡区域植物遗传发育与种质创新重点试验室”和“湖北省三峡特色植物繁育工程技术研究中心”等科技攻关团队，为中药材产

业发展提供了强有力人才支撑，科研成果不断涌现；“三峡药品检验检测中心”可为中药材产品质量追溯体系保驾护航。生物医药企业拥有国家、省级企业技术中心、工程技术中心、重点实验室达 10 多个，为中药材产业发展提供了强有力的技术支撑。

二、宜昌中药材产业发展前景广阔

（一）比较效益优势明显。国家将中医药产业定位为重要的战略资源、最具潜力的卫生资源、独特的文化资源。中药材产业相比常规种植业，具有较高的比较效益，一般每亩净收入 2000~4000 元，个别品种效益达万元，比普通农作物增收一倍以上，老百姓种植积极性高。宜昌要完胜精准扶贫战役，推进乡村振兴发展，必须大力培育优势支柱产业。中药材产业是宜昌两大特色产业—茶产业和水果产业之后，较有具发展潜力的产业，如果把产、销环节做好，中药材产业具有更广的发展空间、更长的产业链条、更好的生态效益，是精准扶贫、乡村振兴、产业扶贫的好产业，既能保护“绿水青山”又能变成“金山银山”。

（二）发展基础较好。近年来，宜昌市中药材种植发展迅猛，全市中药材种植面积超过 100 万亩，产业种植收益突破 50 亿元。长阳仅发展皱皮木瓜产业面积达到 10 万亩，年种植收益达 5 亿元，综合产值 10 亿元以上。长阳登记注册药材购销企业约 60 家，挂牌收购 200 多个品种，年收购量 8 万吨以上；拥有中药材种植专业合作社 114 家，建成产地初加工企业 21 家，年加工中药材干品近 1 万吨。全市以中药饮片加工为主要业务的加工企业有 8 家，从事中成药生产的企业有 3 家，中药材功能食品加工企业有 10 家，年加工

综合产值近 100 亿元。

（三）产业链无限延伸。中药材产业是调整农村产业结构、拓宽农民增收、财政增税的重要途径，是推动生态建设的重要手段，是最具前景的富民强市的优势产业。随着技术创新的不断进步，产业链条可无限延伸，发展空间巨大。一是中药材大规模种植可催生一大批产地初加工、精深加工企业，产业体系更加完备，产业规模可不断扩张；二是随着技术创新的不断进步，中药材的综合利用水平将更加提高，比如在长阳红栀的开发利用上，过去仅仅用来提取色素，现在的技术可将色素、栀子苷、栀子油同步提取，综合效益大大提升；三是通过推进“三产融合、五药并举”，大力发展药材、药品、药食、药市、药旅等相关产业，充分发掘中药材在生态休闲、健康养生产业的巨大潜力，全市培育中药材 1000 亿元产业前景光明。

三、宜昌中药材产业问题不容忽视

（一）标准体系缺失。我市药材种植优良品种选育滞后，种子种苗纯度低、抗逆性弱、品质差，栽培技术不规范，为追求产量滥用农药、化肥等等。我市中药材种子种苗繁育标准体系、种质资源保护体系、种植规范体系、产品质量追溯体系等未能建立，中药材开发和利用的基础研究方面比较薄弱，尤其是对道地药材种质资源的保护和繁育体系的研究和创新能力不足，没有形成有效的品牌优势，市场竞争力、影响力较低，产业综合效益未能充分发挥。

（二）产业管理和生产无序。一是产业缺乏统领，中药材产业涉及动物、植物、微生物和矿物的生产和加工，中药材作为一种特殊的农产品，其营销更多依赖市场供需，目前

中药材产业在我市没有纳入主导产业，没有建成交易市场，缺乏政府有效引导。全市涉及中药材产业的企业、主体、组织众多，缺乏有效信息交流和沟通的机制，无法搭建起互通有无，优势互补的产业发展格局。在资源与利益、保护与开发的矛盾中，缺乏有效监管和引导，种植品种多而杂，产品与市场脱节；二是生产质量缺乏监管，技术责任、质量监管不明确，没有严密的质量控制标准体系，滥用化肥农药，良药变“毒药”，难以保障品质。缺乏技术和产品标准的监管，缺乏各生产环节的规范和监管执法，导致中药材质量标准下降、种质资源退化问题不容忽视。

（三）主体培育不够。宜昌是湖北省重要的中药材生产基地，素有“华中药库”的美誉。但宜昌丰富独特的中药材资源优势未能转化为产业优势，产业集群度不高，缺乏一批优势产业龙头企业，缺乏有影响力的品牌支撑，缺乏有效的产业政策引导，缺乏大发展的环境氛围，中药材产业基本处于自我发展、各自为政、自生自灭状态。

四、宜昌中药材产业发展壮大的方向

（一）政府高度重视，突出主导地位

宜昌市人民政府高度重视中医药工作，多次就中医药振兴发展和中医药传承创新等工作专题研究和调研。2019年元月，宜昌市人民政府印发《关于促进中医药振兴发展的实施意见》（宜府发[2019]1号），对我市中医事业、产业发展进行了规划，明确了近期、远期重点工作目标，提出了大力发展中医药健康服务、扎实推进中医药继承与创新工作、加快中医药人才队伍建设、全面提升中药产业发展水平等24条工作任务，其中“全面提升中药产业发展水平”，重点提

出要促进中药资源可持续发展、加大道地中药材良种繁育基地的建设、推进中药材规范化种植养殖、实现中药材产业化经营、做强做优中医药企业、构建现代中药材流通体系等具体工作措施。文件要求通过“强化组织领导”、“加大财政投入”、“落实政策保障”、“强化监督考核”、“营造良好环境”等织保障各项工作任务完成。提案所提中药材产业有关内容与宜府发[2019]1号重点任务基本相符合，下一步，市政府将部署和安排贯彻落实该文件的相关工作，推动我市中医药事业和产业高质量发展，确保各项工作任务和工作目标完成。

高度重视我市中药材事业发展，大力支持中药材良种繁育、人工种植和野生抚育，鼓励企业建立规模化中药材良种繁育、示范种植和加工基地。合理布局并有序发展中药材产业，创建中药材省级特色农产品优势区。并积极对接国家政策，争取项目资金，用于支持道地中药材良种繁育、种植和加工项目。后续将继续加大对中药材产业的扶持力度，进一步加强项目谋划储备，确保中药材产业在宜昌市乡村振兴战略规划中落地落实。

（二）坚持道地原则，科学制定规划

根据国家、省关于加快中药材产业扶贫、推进中医药振兴发展的相关文件精神，结合全市资源优势与产业实际，突出道地品质、适地适生原则。组建工作专班，科学制定全市中药材产业发展战略规划和区域布局，科学引导中药材种植区域品种选择、加工布局和技术路径，从源头抓起重视和加大力度培育道地中药材良种繁育基地，明确阶段性发展重点和推进措施，为中药材产业可持续发展提供科学依据和技术

指导。积极争取国家、省、市科研项目支持，加大对道地药材良种繁育技术基础研究、种质资源保护、道地药材种苗繁殖技术研究步伐。

（三）保护药材资源，促进持续发展

宜昌市中医药资源丰富，药用资源超过 350 种，道地药材有黄柏、厚朴、云木香、皱皮木瓜、湖北贝母、蜈蚣等 90 余种。宜昌市中药材由于种苗稀缺、价格成本昂贵等问题，大多数药农以野生驯化自繁道地药材种植为主，随着野生驯化的需求量不断增加和药农自繁技术不过关，野生药用资源日益枯竭。为解决珍稀中药材繁育和种植瓶颈，三峡植物园、宜昌市农科院、三峡大学都开展了濒危药用植物资源收集保护、种质创新及开发应用等研究工作，目前三峡植物园、宜昌市农科院中药材资源圃保存有七叶一枝花、白芨、石斛、独蒜兰、木瓜约 20 多种珍稀药用植物实体。同时，为保护宜昌市珍稀植物资源，依托三峡植物园珍稀濒危特有植物保护项目和宜昌市农业科自选项目，先后共引进各类植物 67 科 431 种 22930 株，扩大引种数量 366 种，建立珍稀植物保护基地 400 亩，对保存现有的药用资源库、扩充三峡地区药用植物资源库起到了保护性作用。接下来将进一步加大这方面的工作。

（四）通过专业运作，规范和促进良种繁育

中药材种植项目因投资大、风险高、周期长，良种繁育的技术要求高，尤其是一些道地药材种苗需求量较高，只有把专业化合作模式引入到中药材产业，通过建立专业合作社形成“公司+合作社+基地+农户”的组织化经营模式，合作社聘请专业的技术人员和市场营销人员，在中药材品种选

择、种苗繁殖供应、栽培技术、市场行情等方面进行专业运作，可较好的调动药农积极性，既保护了宜昌道地药材种质资源的稳定和纯化又规范了种苗的繁殖技术，提高了种苗的质量和纯度，确保药材产业稳步、有序发展。在宜昌的夷陵区、五峰县、长阳县都有较好的合作模式，宜昌众赢药材专业合作社，与日本津村株式会社联合，实行“签订定单合同、提供种苗、成员种植、合作社加工收购、产品出口销售”的方式，合作社负责组织农民进行药材种植、加工、包装、储藏，日方免费提供种子、技术指导 and 一定的资金、产品全部回收，发展农户 2500 多户，中药材面积达 1.5 万亩。五峰知杏堂药业有限公司，采用公司+合作社+基地+农户的经营模式，针对药材种植中出现的误区或瓶颈问题，如药材绿色种植的施肥、病害、种苗繁殖系数低的问题，积极与区域内的大专院校联系进行科技攻关，用科技创新为产业做支撑。接下来将进一步加大投入力度，对接国家重大产业专项，重点对产业源头宜昌道地中药材良种繁育基地的建设的投入，加大对产业重大工程、关键项目倾斜扶持，目前，我市尚无通过中药材 GAP 认证的良种繁育和种植基地，待中药材 GAP 备案管理办法出台后，将大力扶持我市中药材良种繁育和种植规范化基地建设。着力培育一批叫得响、有影响力的道地药材良种培育基地和知名企业。

（五）通过科技带动，促进提质增效

中药材产业涉及品种多、个性差异大、培育技术高，而传统模式不注重科学育种和种植管理，导致种苗纯度低、退化、药效低、种植效果差、经济收入低。只有通过科技促繁育种、种植示范带动这一良种良法带领的模式，才能不断提

高中药材种植的科学化水平。宜昌市夷陵区朱家楼子，与多家科研院所合作攻克铁皮石斛无菌繁殖瓶颈，结合基地药用植物科普、生态农业观光为一体，带动地方农民就业。三峡大学，宜昌市农科院、三峡植物园这几家高校和科研单位都进行了白芨组织培养和直播技术、生产关键技术与共性技术（如育种、病虫害防治、平衡施肥、合理采收与加工）、药材优质高产等基础性的研究工作，成功建立了白芨等兰科植物种苗繁殖技术体系，使白芨种植回归到普通农户家庭。还有一些中药材专业合作社对白芨组培苗和直播苗的驯化栽培技术也有很好的研究成果。这些成果将在我市中药材产业良种繁育工作中起到很好的引领和示范作用。



责任领导：陈 琼

联系电话：6777995

承 办 人：刘世玲

联系电话：6671246

邮政编码：443000

公开情况：公开

