

宜昌市农业农村局

关于宜昌市六届人大四次会议 第 46 号建议的答复

分类：A

伍学福代表：

您提出的“关于加快宜昌道地中药材产业发展的建议”收悉，首先感谢您对我市中药材产业发展工作的关注和重视，您在提案中提出的办法切实可行。作为该建议的主办单位，我局高度重视，现将我局办理情况答复如下：

一、我市中药材产业发展现状

（一）中药材资源概况。宜昌市属亚热带季风性湿润气候，海拔成阶梯状。特殊的地理条件使区域内生物资源丰富，是药用植物资源的富集区，素有“天然药材园”的美誉。宜昌历来是湖北省的中药材大市，据 1989 年资源普查及资料记载，宜昌境内生长的动、植物中药材为 269 科 1571 种（其中植物 160 科 1360 种，动物 109 科 211 种），药用矿物 14 种。被列为“道地药材”的有黄柏、厚朴、杜仲、山茱萸、天麻、独活、续断、地乌、荆芥、牛蒡子、皱皮木瓜、栀子、湖北贝母、五倍子、蜈蚣等。其中，清江独活、皱皮木瓜、

金头蜈蚣被列入中医药学教科书，享誉我国中医学界；金福红椴、麻池地乌、仁和坪辛夷花、牛庄天麻、杨林桥杜仲等广被业内称道，体现良好道地性。

（二）产业优势强劲发展。全市生物医药产业规模以上企业 102 家，涉及有中成药和中药饮片加工、生物药品、生物制造等领域。产值过亿元的企业达到 52 家，通过 GMP 认证的企业 12 个。东阳光药业的红霉素原料药产能世界第一，三峡制药硫酸新霉素原料药产能世界第一，人福药业芬太尼系列麻醉药国内市场占有率第一，华强科技医用丁基橡胶瓶塞国内市场占有率第一。宜昌高新区生物产业园正在加快培育国内知名的千亿元生物医药生产基地。

（三）科技优势稳步提高。三峡大学、宜昌市农科院、三峡职业技术学院中药材和生物药业研发院所、“三峡区域植物遗传发育与种质创新重点试验室”和“湖北省三峡特色植物繁育工程技术研究中心”等科技攻关团队，为中药材产业发展提供了强有力人才支撑，科研成果不断涌现；“三峡药品检验检测中心”可为中药材产品质量追溯体系保驾护航。生物医药企业拥有国家、省级企业技术中心、工程技术中心、重点实验室达 10 多个，为中药材产业发展提供了强有力的技术支撑。

二、中药材产业发展存在问题及分析

（一）政府引导不够，龙头企业缺乏。

我市中药材产业基本处于自我发展的状态，政府部门未能发挥出较强的引导作用。中药材种植产业规划、技术支持、

资金投入等缺失，中药材种植归口管理部门不明确，很多问题难以得到有效的协调和解决。同时龙头企业缺乏，营销商、种植大户少，未能起到较好的示范引导作用。大部分农户交通不便、信息不灵，对种植品种、销售渠道不够了解，中药材种植品种指导、产中监督、规范收购等机制未能落实，生产环节上得不到有效保障，经济效益差，难以抵抗市场风险，一定程度上挫伤了农民的种植积极性。

（二）价格不稳定，种植风险较高。

中药材价格波动影响农户的种药热情。行情好时容易出现“跟风”现象，种植面积扩大导致市场供大于求，价格下跌。有些药农不经过市场考察和实地试验盲目引进新品种，容易导致血本无归。如高桥、峡口在二十世纪初发展黄姜、板蓝根等中药材时，损失惨重。

（三）良种繁育技术不高，规范化生产不足。

药农为了追求眼前的利益，对道地药材的采挖过度，道地药材种质资源遭到严重破坏、有的品种已发展到濒危程度。品种选育和驯化技术之后，道地药材良种繁育技术缺失、抗逆性弱、品种混杂、药性差，没有好的品牌。虽然农民通过常年的种植积累了一些种植经验，但为追求产量滥用农药，严重影响了药材的品质，在一些植基地，药材生产管理等技术及其不规范。药材规范化种植包括基地选择、种质优选、良种繁育、栽培管理、病虫害防治、采收加工等方面，目前大多数处于较低水平。我市还未有品种具有中药材 GAP 认证。中药材生产的规范化对药材的品牌、市场地位、生产

发展等具有重要的影响作用，没有 GAP 标准，未来将难于进入市场销售。

（四）基础研究薄弱，技术人才缺乏。

我市长期以来专门从事中药材资源开发和种植等方面的技术人才较少，种质资源保护、良种选育技术驻足不前、中药材规范种植技术得不到推广；乡土人才缺乏，农户种植靠经验，方式相对简单，管理粗放；中药材栽培的基础研究方面比较薄弱，很多技术障碍得不到解决，如道地药材良种繁育瓶颈得不到解决，草害问题严重，需耗费大量劳动力等。同时复合型人才奇缺，导致企业创新能力不足，技术不够完善，经济效益降低。

三、我市道地中药材产业下一步工作措施

（一）结合机构改革，理顺产业管理体制，加强组织保障。

国家和省级中药材产业均由农业农村部门主管，我市在 2018 年以前中药材产业由林业部门主管。2019 年我市党政机构改革，着力解决部门职责划分不够科学的问题，已将中药材产业划归农业农村局管理，便于管理协调和服务。

2019 年 5 月，宜昌市人民政府办公室印发关于建立宜昌市中医药振兴发展市级部门联席会议的通知，将建立宜昌市中医药振兴发展市级部门联席会议制度，由市政府分管领导担任召集人、协助分管卫生计生工作的市政府副秘书长和市卫生健康委主要负责同志担任副召集人，各成员单位有关负责同志为联席会议成员。每年召开一次全体会议，根据工作

需要定期或不定期召开专题会议，研究制定促进中医药事业发展的具体措施；指导、督促、检查有关扶持中医药发展政策措施的落实；讨论研究、协调解决中医药事业改革发展中的重大问题。

（二）制定产业发展规划，引领发展方向，稳定有序发展。

中药材产业涉及良种繁育、生产、加工、质量监管、临床运用以及特殊的初加工、炮制过程，是一个边缘性综合性强的特殊产业。我市中药材产业缺乏全局统一规划布局，基本处于自我发展的状态，存在生产的盲目性、标准的缺失性、管理的无序性等问题。

在国家层面，中药材保护和发展规划（2015-2020）已正式发布。本次规划是我国第一个关于中药材保护和发展的国家级专项计划，对加强中药材保护、促进中药产业健康发展具有重大意义。

宜昌市人民政府高度重视中医药工作，多次就中医药振兴发展和中医药传承创新等工作专题研究和调研，已将中药材种植加工写入宜昌市“十三五”规划纲要，支持中药材人工种植和野生抚育，鼓励企业建立规模化中药材原料基地。同时，也已将中药材产业纳入《宜昌市乡村振兴战略规划（2018-2022）》，提出要合理布局并有序发展中药材产业，创建中药材省级特色农产品优势区。

2019年元月，宜昌市人民政府印发《关于促进中医药振兴发展的实施意见》（宜府发[2019]1号），对我市中医事业、

产业发展进行了规划，明确了近期、远期重点工作目标，提出了大力发展中医药健康服务、扎实推进中医药继承与创新工作、加快中医药人才队伍建设、全面提升中药产业发展水平等 24 条工作任务。市政府高度重视我市中药材事业发展，大力支持中药材良种繁育、人工种植和野生抚育，鼓励企业建立规模化中药材良种繁育、示范种植和加工基地。合理布局并有序发展中药材产业，创建中药材省级特色农产品优势区。并积极对接国家政策，争取项目资金，用于支持道地中药材良种繁育、种植和加工项目。后续将继续加大对中药材产业的扶持力度，进一步加强项目谋划储备，确保中药材产业在宜昌市乡村振兴战略规划中落地落实。

（三）通过政策及资金激励，促进中药材产业科学发展。

按照省政府办公厅《关于创新建立贫困县资金整合机制实施精准扶贫的意见》（鄂政办发〔2015〕63 号）文件要求，市级财政积极支持县级财政统筹整合资金安排用于道地中药材等经济发展。2018 年市级财政安排林业特色产业项目资金 80 万元，特色林果及林下经济产业发展推进项目资金 60 万元；2019 年安排林业科技创新和推广资金 15 万元，林业产业化发展项目资金 8 万元。积极引导社会资本进行林业产业化发展，加快示范基地建设。

在发展中药材产业过程中，除在退耕还林中安排发展中药材基地外，长阳、宜都等县市都出台了以奖代补的产业扶持政策，以此促进中药材产业发展。兴山县政府加大对药材

产业扶持力度，连续2年扶持资金120万元。五峰县湾潭镇茅庄村结合本村退耕还林工程中幼林地林分面积大的实际情况，一方面积极争取了五峰县产业扶贫政策支出，另一方面从村集体积累中拿出一部分资金补贴配套，在典型户带动和产业政策补贴方式鼓励农民种植适宜林下的品种，逐步从种植管理方式相对粗放的大宗药材独活、云木香等品种转变为栽培高档药材七叶一枝花。在政策激励及药农的广泛参与下，形成了长阳县都正湾枳椇、榔坪木瓜、资丘独活，五峰县仁和坪辛夷花、牛庄天麻，秭归县杨林桥杜仲，兴山县水月寺天麻、古夫杜仲，夷陵区雾渡河银杏等中药材大乡大镇（专业乡镇）。

（四）保护我市道地中药材资源，促进产业可持续发展。

宜昌市中药材由于种苗稀缺、价格成本昂贵等问题，大多数药农以野生驯化道地药材种植为主，随着野生驯化的需求量不断增加，野生道地药用资源日益枯竭。为解决珍稀道地中药材繁育和种植瓶颈，三峡大学、宜昌市农科院和三峡植物园开展了濒危药用植物资源收集保护、种质创新及开发应用等研究工作，目前三峡植物园和宜昌市农科院特色作物基地保存有白芨、石斛、独蒜兰约20种珍稀药用植物实体。同时，为保护宜昌市珍稀植物资源，依托三峡植物园珍稀濒危特有植物保护项目和宜昌市农科院项目，两单位先后共引进各类植物67科431种22930株，扩大引种数量366种，建立珍稀植物保护基地400亩，对保存现有的药用资源库、扩充三峡地区药用植物资源库起到了保护性作用。

（五）重视体系建设，完善标准体系。

集中科技优势，加大我市中药材产业种子种苗繁育标准体系、种质资源保护体系、种植规范体系、产品质量追溯体系等体系的建立，加大我市中药材开发和利用的基础研究，尤其是加大对道地药材种质资源的保护和繁育体系的研究和创新，形成有效的育种、栽培和加工技术优势，提高市场竞争力和影响力，充分发挥产业综合效益。

（六）通过龙头企业带动，打响我市道地中药材品牌效应。

龙头企业是产业发展的带动力量，也是产业经济、区域经济发展的核心要素。面对激烈的市场竞争，大力实施龙头带动战略，充分发挥龙头企业的辐射作用。五峰赤诚生物科技有限公司，以专业村、专业户建设为重点、通过示范带动、项目捆绑等形式推动产业基地建设，目前已建成9个倍林核心示范基地和2个倍蚜虫核心示范基地，扶持10个五倍子种植示范大户。目前，五峰县每年挂虫超过60万袋，人工倍林五倍子产量达到350吨，成为全国人工繁育蚜虫和人工倍子产量最多的县。

面对激烈的市场竞争，大力实施龙头带动战略，充分发挥龙头企业的辐射作用。通过龙头企业的带动，打响品牌效应。龙头企业是产业发展的带动力量，也是产业经济、区域经济发展的核心要素。积极开展濒危药用植物资源收集保护、种质创新及开发应用等研究工作，并通过建立专业合作社形成“公司+合作社+基地+农户”的组织化经营模式，并

在中药材品种选择、种苗繁育与供应、栽培技术、市场行情等方面发布信息，充分的调动药农的积极性。打造我市道地中药材优势品牌，推动地理标志带动产业发展，择优指导相关企业和协会积极申报，真正达到“培育一件地标，带动一个产业，富裕一方百姓”的目的。

（七）强化科技支撑，培养领军人才。

中药材产业涉及品种多、个性差异大、培育技术高，而传统模式不注重科学育种和种植管理，导致种苗纯度低、退化、药效低、种植效果差、经济收入低，只有通过科技带动，促进提质增效。加强道地药材良种选育、规范种植示范，通过良种良法的引领模式，才能不断提高中药材种植的科学化水平。依托三峡大学、宜昌市农科院、三峡职业技术学院中药材和生物药业研究院、“三峡区域植物遗传发育与种质创新重点实验室”和“湖北省三峡特色植物繁育工程技术研究中心”等科技攻关团队，为中药材产业发展提供了强有力科技创新支撑；“三峡药品检验检测中心”可为中药材产品质量追溯体系保驾护航。生物医药企业拥有国家、省级企业技术中心、工程技术中心、重点实验室达 10 多个，为中药材产业发展提供了强有力的技术支撑。

积极开展科技特派员选派工作，提升农技水平，从技术上扶持产业发展。充分调动科研人员服务基层积极性。积极加强产学研对接，积极帮助相关单位与省内科研院所对接，以推动中药材产业转型升级，提升核心竞争力。同时，通过科研院所与相关单位开展科研合作，集聚和培养本地科技人

员和乡土人才，提升中药材产业整体水平。强化中药产业高层次专业技术人才引进与培养，通过组织中医、中药学术团体吸引高校中医、中药高端人才围绕中药产业创业就业。建立中药师教育培养体系，推进中医药教育进课堂，联合中医药高校院所设立中医药专业宜昌班，大力培养提升本地中医药人才能力水平，构筑人才高地，加强中药材产业领军人才培养工作。



责任领导：陈 琼

联系电话：6777995

承 办 人：刘世玲

联系电话：6671246

邮政编码：443000

公开情况：公开