

宜昌市商务局

关于宜昌市六届人大四次会议 第 24 号建议的答复

分类：A 类

尊敬的钟安荣代表：

您提出的关于高质量发展康养产业的建议收悉，现答复如下：

一、强化规划引领

（一）编制完成试验区规划。今年 7 月，宜昌市政府审核批准了《三峡（宜昌）康养产业试验区发展规划（2019-2023）》，将以市康养产业发展工作领导小组名义印发实施。一是明确了**我市康养产业体系**。重点康养产业为康养旅游、医疗卫生服务和养老服务业，基础康养产业包括食品和生物医药工业、森林康养业、健康农业及其他康养服务业；重点康养项目形态为康养小镇、康养医院、中高端社会化养老院和康养社区。二是明确了**我市康养产业空间布局**。构建形成以宜昌主城区区域为核心，以清江康养产业带、长江三峡康养产业带为串联，以农产品、林产品、中药材种植区和初加工区、康养制造业集聚区、文化旅游区等发展集聚区及康养特色小镇等为多点分布，整体形成“一核、两带、多点”的空间布局结构，实现核心区统领、产业带集聚串联、片区重点推进、多点协同支撑，达到功能互补、

有机整合的康养产业空间布局体系。三是优化康养产业政策体系。积极争取国家康养产业试验区相关试点政策在试验区先行先试，加大康养产业土地用房支持力度，支持在森林、湿地、风景名胜区、地质公园等外围的村镇建设用地上开发康养度假项目，做到近林不进林。同时，夷陵区政府启动编制《夷陵区康养产业 3-5 年发展规划》，科学布局我区康养产业，力争做到通过规划突破项目建设涉及的限制条件，确保康养项目落地生根，推动康养产业高质量发展。

（二）纳入市级战略规划。市自然资源和规划局启动编制《宜昌 2050 战略发展规划》，重点打造度假居住、营养健康、康体娱乐、康复医疗 4 类康养产品和滨水康养特色小镇群、进山高品质康养基地。编制完成了《宜昌长江生态保护与绿色发展战略规划》，重点构建生态体验、度假养生、温泉水疗、森林富氧养生、高山避暑养生、矿物质养生等养生业态，培育富有宜昌特色的生态康养旅游品牌。组织《宜昌城市总体规划（2011-2030 年）》修编工作，从区域统筹、城乡一体化的角度出发，进一步优化康养产业用地布局，合理引导宜昌中心城区康养产业各类相关设施的规划布局。筹备编制国土空间规划，将统筹纳入康养产业相关内容。市文化和旅游局已将“康养+旅游”、“康养+文化”、“康养+体育”纳入旅游、文化、体育“十三五”规划。贯彻落实《宜昌市中心城区养老设施专项规划（2013-2030 年）》、《宜昌市城区医疗卫生设施专项规划（2011-2030）》，形成“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑”的养老服务体系，以及均衡完善的医疗用地空间布局体系。

（三）优先办理审批手续。市发改委通过投资项目审批监

管平台审批（核准、备案）宜昌百里荒生态康养旅游示范基地一期项目在内的康养类项目 32 个，并将百里荒康养旅游基地项目纳入省级十大重点产业（康养产业）项目库。

二、强化服务保障

（一）加大政策支持力度。一是完善康养产业支持政策。

近年来，宜昌市相继出台了《关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》、《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》等规范性文件，支持健康养老产业发展。夷陵区政府出台了《夷陵区招商引资和重点产业项目建设专项考核奖励办法（试行）》（〔2019〕8 号），明确奖励手段，加快康养项目建设，促进康养产业高质量发展。市国家税务总局宜昌市税务局贯彻落实养老机构、医疗机构提供的养老服务、医疗服务免征增值税等税收优惠政策。二是积极争取项目资金支持。争取将宜昌市纳入全国 42 个养老服务业综合改革试点城市和全国 38 个全国健康城市试点市之一。积极向上争取资金支持，2019 年，我市康养产业项目亚行贷款宜昌养老综合服务 PPP 示范项目和亚行贷款宜昌养老综合服务示范项目的 3 个子项目获得中央预算内投资城企普惠养老专项补助资金 6024 万元。争取省级 2017 年度水污染防治专项资金（第三批）12000 万元，用于黄柏河流域干流、支流河道整治、生态修复工程及流域水质自动监测站网建设。三是加强基础设施配套。市交通运输局大力建设国省干线和通村公路，建成了夷陵区百里荒旅游公路等旅游公路，并将康养发展道路纳入地方交通发展规划，积极争取部省投资政策补助实施。市住房和城乡建设局将围绕改善农村人居环境、建设美丽宜居村镇，聚焦农村垃圾、污水治理和村容

村貌提升等主攻方向，大力实施区域整体创建，进一步提升城乡人居环境品质，助推我市康养产业发展。市人民政府办公室印发《黄柏河东支流域生态补偿方案(试行)》(宜府办发〔2017〕89号)，在黄柏河流域以生态补偿为引导，加强流域生态环境保护和治理。2018年至2020年，市级财政每年专项列支1000万元作为黄柏河东支流域及官庄水库饮用水源地生态补偿资金。下一步，将按照全市河湖长制工作要求，兑现流域补偿考核奖惩政策，加强对专项资金的监管，对政策支持范围内的建设项目予以支持。

(二)加大人才培养力度。支持三峡职业技术学院建立康养人才培养基地。目前，三峡职业技术学院共设有护理、临床医学等7个康养相关专业，在校生5700余人，医教大楼内设专业实训室60个，实训设备4000余件，实训工位数3000个。2018年相关专业本地就业800余人。积极支持三峡职院进行首批1+X证书制度试点申报工作，被教育部认定为首批1+X证书制度试点项目“老年照护职业技能等级证书”试点院校。今年6月，被教育部认定为全国养老护理人才“双师型”教师培养培训基地。加快推进亚行贷款综合养老示范项目建设，子项目老年护理人员培训中心、实训基地已确定规划选址，计划年底启动建设。

(三)加大行业监管力度。市发改委推进康养产业市场准入和行业规范建设，通过严格项目审批、建设诚信服务制度等措施，不断优化康养产业环境，推动康养产业有序发展。市商务局以生态环保及企业诚信为标准，优先筛选符合条件的企业及项目纳入市级康养产业项目库，并进行动态调整。

三、强化示范带动

积极将康养产业纳入市级乡村振兴战略项目，《宜昌市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》提出的“三区五带”梯级推进体系中，明确要“支持夷（陵）当（阳）远（安）环百里荒建成农旅融合乡村振兴试验带”。同时，7月底，全市召开了村庄规划编制工作培训会议，要求各县市区完成乡村振兴规划基础上，加快编制“多规合一”的村庄实用性规划，年底前完成村庄分类和80个示范村规划编制工作，鼓励示范县市区、示范乡镇因地制宜编制建设规划和重点项目专项规划。目前，市委农办、市农业农村局按照市委六届七次全会提出的建设乡村振兴3个示范县、30个示范镇、300个示范村要求，初步将夷陵区纳入全市乡村振兴示范县创建名单，并将夷陵区百里荒村等47个村纳入了全市乡村振兴示范村创建名单。2019年，将重点支持环百里荒的分乡镇普溪河村、百里荒村打造试点示范。

四、强化组织领导

（一）发挥市级领导小组的统筹协调作用。2016年，为加快推进我市康养产业发展，打造宜昌康养品牌，市政府成立了宜昌市康养产业发展工作领导小组。由市政府副市长周正英任组长，市商务局、市发改委、市民政局、市财政局、市文化和旅游局、市自然资源和规划局、市住建局、市卫生健康委、市农业农村局等市直部门，以及各县市区政府为成员单位，负责统筹推进全市康养产业发展。今年，将结合机构改革，进一步调整优化领导小组成员单位，完善全市康养产业协同发展推进工作机制，切实抓好工作推进、产业服务、项目落地，重点支持推进百里荒生态康养旅游示范基地等康养旅游项目建设。8月，组织召开全市康养小镇项目建设座谈会，了解百里荒康养小镇

等项目推进中存在的主要困难和问题，并提出支持百里荒旅游集团发展康养产业的意见建议。

（二）发挥区级领导小组的统筹协调作用。2018年9月，夷陵区成立由政府常务副区长为组长，分管副区长为副组长，区政府办、经信商务、发改、民政、文化和旅游、财政、人社、自然资源和规划等30个相关部门为成员的康养产业发展工作领导小组，形成多方协作、共同发力、齐抓共管的工作推进机制，全方位、一条龙服务康养市场主体。下一步，将召开夷陵区第一次康养领导小组会议，拟定《夷陵区康养产业发展领导小组及成员单位工作职责》，明确各成员单位职责分工。一是广泛收集各康养项目关于土地、规划、基础设施、资金、人才等方面问题，逐一研究解决前期收集的问题和困难，形成问题整改推进清单，确保投资和重点项目建设延续性。二是征求各部门意见拟定《夷陵区康养项目规范化建设流程及注意事项》，为康养市场主体提供从项目引进到落地的一站式服务。

感谢您对我市康养产业发展大力支持，并希望您继续为我市康养产业发展提出好的意见和建议。



责任领导：崔大江

联系电话：6219195

承办人：余三阳

联系电话：6448816

邮政编码：443005

公开情况：主动公开