

宜昌市卫生健康委员会

关于宜昌市六届人大四次会议 第27号建议的答复

分类：A

张崇超代表：

首先衷心感谢您对医养结合事业的高度关注和关心。从建议中我们可以看到您做了大量调研工作，特别是对我市养老事业和养老机构存在的问题您思考很多、研究很深，提出的建议非常有价值，为我们下一步推进医养融合型机构发展将发挥积极作用。现就您提出的建议回复如下：

一、关于“进一步制定完善有关医养融合的政策措施”的建议

市委市政府高度重视医养结合工作。去年省委常委、市委书记周霁同志三次深入养老机构调研医养结合工作，并亲自担任市医养结合工作领导小组组长。去年底以来，市政府两次组织赴温州、上海、成都等地考察学习医养结合和长护险工作。市长张家胜担任亚行贷款宜昌养老综合服务示范项目和全国居家和社区养老服务改革试点项目领导小组组长，多次召开专题会议，研究

养老服务业项目建设。去年以来，市政府陆续制定出台了一系列促进医养结合和养老事业发展的政策措施：一是 2018 年 8 月市政府办公室印发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案的通知》（宜府办发[2018]72 号），明确了 10 项重点任务。二是 2018 年 12 月，市人民政府办公室印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（宜府办发【2019】94 号），对全面放开养老服务市场和推进医养结合做出了制度安排。三是今年还将有两个有关医养结合的新政策出台。一个是《宜昌市关于加快推进医养结合发展的实施意见》，已经市政府第 50 次常务会议和市委第 81 次常委会议讨论通过，不日将印发实施；另一个是《宜昌市长期护理保险试点工作实施方案》已经市政府第 57 次常务会和市委第 92 次常委会讨论通过，近期将报国家医保局审批后组织实施。四是今年上半年市卫健委牵头开展了为期三个月的医养结合专项调研，掌握了大量失能老人和相关服务机构的具体数据、现实困难和实际需求。在此基础上，市卫健委、市民政局、市医保局三家联合下发《关于印发宜昌市医养结合试点工作实施方案的通知》，明确了“五优先”的激励措施。三部门目前已完成了 21 家试点单位的遴选，正在制定试点单位考核标准，将会为提升医养结合机构的质量发展积极作用。

您提出的关于给予养老服务业优惠政策、将医养结合机构纳入医保保险范围和土地政策及制定规范的准入制度、收费标准

等，在以上的政策文件措施中都有体现，这对于推动医养结合事业和养老服务业发展至关重要。

二、关于“进一步鼓励多方资金注入，实行资金多元化”的建议

一是推进示范项目。在市委市政府的高度重视和部门的齐心努力下，我市 2016 年获批了全国第一笔亚行贷款养老综合服务示范项目和 PPP 示范项目，项目总投资 25.28 亿，总建筑面积 28 万平方米，总床位 4226 张。目前已进入正式实施阶段。我市还被列为中央财政支持开展居家养老和社区养老服务改革试点地区，获得上级补助资金 2910 万元，用于支持社区居家养老服务中心（站）建设、养老护理人员队伍建设等方面。

二是加大财政支持。市财政局等相关部门根据《市人民政府办公室关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，在规划、土地、审批、市场准入、投融资、财政支持等方面给予多项政策扶持。2018—2019 年市财政累计投入资金近亿元用于支持医养结合事业发展。

三是引进社会资本。认真落实并利用社会资本举办医养结合型机构在规划布局、土地使用、财政补贴、税费减免等方面的优惠政策，积极引进社会资本参与医养结合机构建设和发展。在市委、市政府的大力扶持下，葛洲坝颐福乐园、宜昌万寿老年颐养中心、和祥尊长园、宜昌弘仁疗养有限公司、远安夕阳红托老护

理中心、长阳乐龄养老服务有限公司等一大批由企业和民间资本投资的医养结合机构如雨后春笋蓬勃发展，为老年人提供了更多的养老服务选择。

三、关于“加强人才供给，充实专护队伍”的建议

一是开展政校医人才培养合作机制。自2014年起我市率先在全国实施免费定向委培大学生乡村医生工程，探索实施以“政府行政主导，卫生管理主体、学校培育主责”的培养模式。三峡职院根据市场需求开设了老年护理专业，每年培养120名老年护理人员。市卫健委、市民政局还通过岗位实训、继续教育等加强对医养结合机构中的医生、护士及养老护理人员的培训。二是多元拓展人才培养形式，市民政局积极开展养老护理人才培训班、养老服务发展专题培训班，并在全市全面启动养老护理员在线培训，对全市养老护理员进行专业性、系统性、经常性的能力培训。

四、关于“把符合条件的养老机构逐步改建成医养融合型机构”的建议

我们认为，医养结合模式发端于基层、来源于群众智慧，是应对人口老龄化的重要途径。就目前来看，全市已探索出了多种医养结合工作模式。一是“养内设医”模式。市社会福利院、枝江市和兴山县社会福利院分别引入康乃馨、健宁和弘仁三家医疗机构，为失能半失能、重症老人提供医养服务。这就是养老机构在实践中逐步模式改建或引进而成。二是“医中办养”模式。市

二医院、市中心医院、市一医院等发挥公立医院带头作用，积极推进老年病区或专科建设，提高老年人就医服务体验。西陵区西坝、当阳市玉阳等社区卫生服务中心开设医养结合病区，深受群众好评。三是“医养协作”模式。兴山县高桥乡社会康养中心和西陵区果园路社区“三合一”机构，他们把养老院、卫生院（卫生服务站）建在一个小院，共同为老年人提供方便可及的养老医疗服务。我们认为这些非常有创意、接地气。今后一个时期，我们重点将在补齐“养老机构医疗能力不足”这个短板上下功夫，将更多的医疗机构嵌入到养老机构，或者建立综合医院与养老机构的医疗服务协作关系，或者将养老机构建在医疗机构旁，整合各方资源共同发展好医养结合事业。

五、关于“政府为丰富老年人文化活动提供方便”的建议

今年5月，我委联合湖北报业集团三峡分社共同主办了“老年周刊”，每周六出刊，这是三峡地区首份老年人自己的周刊。截止目前已经出刊15期，深受全市老年读者欢迎。同时我们从7月份开始还联合太平洋影城在每周二开设“孝老观影”专场，让老年人可以免费看到最新的大片。近期我们还在组织老年人参加全省第十四届中老年人才艺大赛活动。另外，省老年书画艺术中心投资500万元，在枝江市丹阳公园内建设荆楚书院项目，年吸纳省内外游客8000-10000人到枝江开展文旅活动。目前市发改委正在牵头研究制定我市的应

对人口老龄化的十四五规划，将把深入推动老年文化体育教育事业快速发展、丰富老年人精神文化生活和拓宽老年人优待范围等纳入规划内容。目前我市各种老年协会组织、养老机构、医养结合机构等也在积极参与老年文体活动，通过举办老年书画比赛、健康讲座等，努力营造养老、孝老、敬老、助老的社会氛围。

下一步，我们将进一步深入推进医养结合创新融合发展，努力让养老、养身、养心融为一体，更好服务老年人晚年生活，加快推进健康宜昌建设。

再一次感谢您的关心和支持！希望您在今后的工作中一如既往地监督鼓励我们，多提宝贵意见。



责任领导：李培明

联系电话：6240731

承办人：陈磊

联系电话：6223019

邮政编码：443000

公开情况：此件主动公开