

# 宜昌市民政局

## 关于宜昌市六届人大四次会议 第264号建议的答复

分类：A

丰帆代表：

您提出的关于加强宜昌市养老产业规划的建议收悉，感谢您对我市养老事业的关心。近年来，我局认真贯彻落实中央、省、市推进养老服务业发展的决策部署，“四个坚持”同步实施，着力构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、城乡广覆盖”的多层次、多元化养老服务体系，已取得明显成效。根据我局职责，综合相关部门会办意见，现就您提出的有关问题答复如下：

### 一、构建多层次养老体系

#### （一）建立特殊困难老年人服务体系

市民政局、市财政局和市老龄办联合印发《宜昌市城区经济困难的高龄、失能老年人补贴实施方案》（宜市民政〔2018〕57号），明确对城区城乡低保对象中的高龄、失能老年人和城区城市低收入家庭中的高龄、失能老年人，2019年市级财政共安排经济困难的高龄、失能老年人补贴405.6万元。市民政局印发《宜昌市支持城区部分老旧小区困难老年人家庭进行适老化改造实

施方案》(宜市民政函〔2018〕55号),安排100万元资金对城区200户困难老年人家庭实施适老化改造。

## (二) 构建市场化的养老服务体系

市政府办公室印发《宜昌市居家和社区养老服务改革试点实施方案》(宜府办发〔2018〕81号)、《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(宜府办发〔2018〕94号),明确各项扶持政策,使社会力量成为提供养老服务的主体。2019年8月印发《宜昌市城区养老服务机构补贴实施细则》,大幅提高对养老机构、社区居家养老服务中心(站)、老年人日间照料中心、老年人互助照料站(农村幸福院)的建设运营、幸福食堂、政府购买服务机构的补贴标准,加大对养老市场的扶持力度。

## (三) 推进“互联网+”养老服务体系

我市利用亚行贷款项目资金7912万元,建设市级统一的智慧养老服务平台,该平台覆盖所有养老机构、社区居家养老服务设施、为老服务企业和老年人,搭建了养老服务需求与供给精准对接的平台,为老年人提供了全市统一的应急服务网络。

## (四) 打造养老服务人才支撑体系

市社会福利院被省民政厅确定为全省养老护理员实训基地,2018-2019年举办9期培训班,培训人数超过1500人次。与中南大学湘雅护理学院合作开展网上在线学习,组织全市养老服务人员通过网络学习护理知识,市级组织定期考核,提升养老护理员护理能力和水平,目前已在线培训400人次。在市三峡职业技

术学院开设老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养配餐、心理咨询等健康养老相关专业和课程，培养养老服务管理人员和专业人才。

#### （五）探索系统化的医养结合体系

市委市政府高规格成立医养结合领导小组，市政府出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案》（宜府办发〔2018〕72号），切实破解居家和社区养老服务在规划、审批、准入、医保支付、人才队伍方面的突出问题。每年为65岁以上老年人免费提供一次健康检查，为高龄、重病、失能、半失能以及计划生育特殊家庭老年人提供定期体检、上门巡诊、社区护理、健康管理及家庭病床等基本服务，为城区所有60岁以上老年人购买意外伤害保险。目前，我市共有10家养老机构开展医养结合服务，共有护理型床位2281张。

#### （六）发展农村新型养老服务体系

2019年1月市政府出台《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（宜府办发〔2018〕94号），加快农村区域性养老服务中心建设，对农村互助照料活动中心和农村幸福院按照2万元/年的标准给予运营补贴。目前已建成农村区域性养老服务中心8家，农村互助照料活动中心911个，农村幸福院9个。在全市105家农村福利院挂牌成立农村留守老人关爱服务中心，为农村留守老人提供生活照料、生产帮扶、精神慰藉、文化娱乐等关爱服务。

## 二、加强养老产业规划

(一) 构建发展大格局。我市明确坚持市县乡村四级联动，构建以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、城乡广覆盖”的社会化养老服务体系。近期将出台《三峡(宜昌)康养产业试验区发展规划(2019-2023)》《关于推进养老服务业发展的实施意见》和《全市推进医养结合三年行动计划方案》等政策文件，为养老服务业发展提供制度保障。

(二) 项目引领推动发展。统筹规划实施亚行贷款宜昌养老综合示范项目和PPP项目，成立总规模5亿元的三峡养老产业发展基金，引导社会资本投入养老行业。

(三) 改革创新城乡发展。全面推进“放管服”改革，全面放开养老服务市场，激发市场活力；深入推进公办机构公建民营改革、医养结合、农村养老服务体系改革。

(四) 规划发展养老服务。宜昌(清江)康养试验区被湖北省发改委批复为省级康养产业试验区，纳入湖北省“十三五”规划。市政府2019年1月编制了《三峡(宜昌)康养产业试验区发展规划(2019-2023)》，制定印发了《2019年宜昌市康养产业发展工作计划》，指导推进全市康养产业发展工作。同时，建立康养产业重点项目库，2019年拟开工建设康养项目50个。

2018年4月24日，习近平总书记视察宜昌，再次强调“共抓大保护，不搞大开发”绿色发展战略，宜昌市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记视察宜昌重要讲话精神，确立了宜昌长江

生态保护与绿色发展战略，要求在保护修复长江生态环境上走在全省前列，在推动高质量发展上走在全省前列，并全力打造全国领先的康养之都和长江经济带大健康产业之城。同时，坚持养老+“智慧城市”、“生态治理”、“医疗卫生”、“休闲旅游”、“文化体育”、“现代农业”、“乡村振兴”理念，实现养老与经济社会发展多领域深度融合，互为促进，实现养老事业与养老产业同步协调发展。



责任领导：龚华明

联系电话：6381150

承办人：夏瀛

联系电话：6233202

邮政编码：443000

公开情况：公开