

宜昌市畜牧兽医中心

关于政协宜昌市六届三次会议 第 365 号提案的答复

分类：A

民盟宜昌市委会：

贵单位提出的关于加强基层防疫队伍建设的建议收悉，感谢贵单位对畜牧兽医工作的关注、对基层动物防疫员队伍的关心。基层动物防疫员是基层动物防疫活动的重要参与力量，在动物诊疗、强制免疫和疫情报告等方面发挥了重要作用，为推动畜牧业健康发展、维护公共卫生安全作出了积极贡献。近年来，中央、省、市委和各级畜牧兽医主管部门高度重视基层防疫队伍建设，出台并落实了一系列措施，特别是大力实施动物防疫队伍职业化建设以来，基层防疫队伍建设逐步向规范化、职业化转变。现对贵单位提出的问题和建议答复如下：

一、基层动物防疫队伍职业化建设逐步推进

2014 年以来，我们积极引导全市各级畜牧兽医部门响应农业部加快动物防疫机制创新的号召，自觉担当应尽职责，打破旧模式，建立新机制，推动动物防疫职业化队伍建设取得了不俗的成绩。目前枝江、远安、兴山、西陵区、伍家岗区、猇亭区、高新区等地已经完成了防疫队伍职业化建设；其他县市（区）也已经

启动此项工作，正在稳步推进。

据初步统计，2018年底全市共有村级防疫员1178名。年龄分布：35岁以下的有159人，占13.5%；36岁至50岁之间的有601人，占51%；50岁以上的有418人，占35.5%。学历分布：高中及以下学历有1009人，占总人数的85.7%，大专及以上学历的有169人，占总人数的14.3%，接受过各类院校畜牧兽医专业系统学习的有381人，占总人数的32.3%。

以完成职业化建设的枝江和兴山为例，两地共有103名动物防疫员，其中35岁以下的有36人，占34.95%；36岁至50岁之间的有52人，占50.49%；50岁以上的有15人，占14.56%。从学历结构来看，高中及以下学历有73人，占总人数的70.87%，大专及以上学历的有30人，占总人数的29.13%，接受过各类院校畜牧兽医专业系统学习的有70人，占总人数的67.96%。

通过以上数据可以看出，已完成职业化建设的县市区基层动物防疫员队伍人员更加精简、人员明显年轻，青黄不接情况已经实现根本转变；学历结构更优，专业人才比例进一步提升，综合素质明显提高；同时，动物防疫员也已经突破仅在春、秋集中免疫时从事防疫工作的限制，转为常年开展防疫免疫工作，人员稳定性和专业性明显增强。

二、基层防疫员待遇逐步提升

为稳步提升基层动物防疫员队伍专业化水平，我们会同市财政局在争取资金支持、保障工作待遇等方面也做了努力。为支持乡镇农业技术推广和公共服务机构改革，市财政局多方筹措资

金，切实加大农业技术推广投入。2018年争取上级农业科技推广及动物防疫补助资金3080万元，在市级农业专项资金安排农业科技推广专项资金480万元。基层动物防疫员开展防疫等工作的经费得到有效保障。

目前，全市动物防疫员的年平均工资不超过1.5万元，近半数人员工资还未过1万元，薪资酬劳普遍偏低。但已经完成防疫队伍职业化改革的兴山和枝江，村级动物防疫员年平均工资超过4万元，最高达8万元，最低也超过3万元，相比全市平均水平已经翻番，基本实现了动物防疫员的综合收入基本与当地村组干部待遇持平的目标。

三、基层动物防疫员技术能力逐步增强

近年来，省、市、县三级畜牧兽医主管部门紧密配合、上下联动、分层组织，狠抓基层动物防疫员能力素质提升。一是定期开展培训。各县市区分别组织基层动物防疫员开展了为期5-7天的培训，邀请华中农业大学、湖北农科院、三峡职业技术学院等专家教授现场授课，提升了动物防疫员知识储备。同时，各地结合每年的春季防疫和秋季防疫，均组织基层动物防疫员开展业务知识培训两次以上。二是创新开展培训。2016年，联合湖北三峡职业技术学院联合举办了为期三个月的养殖技术脱产培训班，以专家授课、现场教学等形式针对畜牧兽医基础知识和养殖实用技术进行培训。培训结束后，学员统一参加国家农业特有工种职业技能鉴定考试和结业考试，成绩合格者获得职业技能资格证书和湖北三峡职业技术学院结业证书。2017-2018年省畜牧兽医局联

合华中农业大学开展基层动物防疫员知识更新培训，选派 40 余名基层动物防疫员参加了培训。三是提高准入门槛。动物防疫员的准入“门槛”也逐渐趋于专业化，实施职业化改革的县市区基本实现了全员皆是畜牧兽医专业或者是有畜牧兽医工作经历的中专及以上学历人员。

四、基层动物防疫员考核激励机制逐步健全

各县市结合本地实际，立足岗位、立足责任，以推进动物防疫职业化改革为契机，对防疫员的管理考核进行了科学有效的探索。目前主要有两种模式。

一是兴山模式。兴山县在全省率先实现乡镇防疫人员由县级财政供养、统一管理、统一考核、统一调配使用。2014 年，为了有效充实基层畜牧兽医人员，兴山县委批准县畜牧兽医局与人社局、移民局、县职教中心联合开办畜牧兽医专业中专班，招收 30 名学员，学生在校费用全免，每月由政府发放生活费 600 元，学生毕业后由县畜牧兽医局、县人社局统一办理聘用手续，享受事业单位同等待遇。这批学员于 2017 年 8 月定向分配到兴山县 8 个乡镇。目前，兴山县乡镇畜牧兽医人员由 122 人精简到 55 人，人员年人均工资由最低的 8000 元增长到 53000 元。

二是枝江模式。在保持公益性服务经费基本稳定的前提下，枝江以镇（街道）为单位，按防疫工作量确定防疫队伍职业化人数，明确工作任务，确保服务质量。2017 年以劳务承包的形式聘用了 46 名职业化防疫员。这些防疫员均是 50 周岁以下、畜牧兽医相关专业中专及以上学历、具备基本电脑操作技能的登记在册

的乡村兽医。待遇每人每月 3000 元，并为其购买意外伤害保险，考核从公共服务、防疫密度和免疫质效三个方面进行，连续 2 次考核不合格的，终止劳务合同。

五、基层动物防疫员队伍形象和社会地位逐步提升

近几年，我们在全市畜牧兽医系统内开展了“寻找最美动物防疫员、最美兽医、最美畜牧技术推广员”活动，经过层层选拔审核，确定了在基层一线工作的最美动物防疫员、最美兽医、最美畜牧技术推广员各 10 名，并择优推荐 10 名到省农业厅参加“最美农技员”评选活动（其中 2 名基层动物防疫员被表彰为“湖北省最美农技员”）。组织基层动物防疫员参加全省动物防疫职业技能季赛，两名同志分获二等奖、三等奖。多项措施充分激发了基层畜牧兽医从业人员干事创业积极性，引导基层动物防疫员自觉对照先进找差距，努力提升素质。同时，加大典型人物的宣传力度，积极向市文明办推介基层优秀动物防疫员的优秀事迹，广泛宣传“中国杰出兽医”候选人、湖北省“百名先进村级动物防疫员”林学兵等基层动物防疫员的先进事迹，诠释乡村兽医严谨的工作态度，求真务实的工作作风，不断提升社会地位。

全市基层动物防疫员队伍建设现存的问题是在实践过程中暴露出来的综合性问题，要从根本上解决这些问题不可能一蹴而就、一步到位，也不可能紧紧依靠一个部门来解决。但作为全市畜牧兽医主管部门，我们与贵单位感同身受，迫切希望解决全市基层动物防疫员队伍中存在问题；同时，作为“娘家人”，要解决基层动物防疫员队伍建设的问题我们责无旁贷，将以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导，以人民对美好生活的向往为目标，聚焦主责主业，深入贯彻落实《国务院办公厅关于加强非洲猪瘟防控工作的意见》等文件精神，大力推进基层动物防疫队伍职业化建设，积极争取市委市政府和省畜牧兽医局的关心支持，努力推进基层动物防疫队伍朝着正规化、专业化、职业化的道路稳步向前，早日实现贵单位的关切与建议。



责任领导：许结红

联系电话：6691959

承办人：覃国华

联系电话：6909772

邮政编码：443000

公开情况：公开