

# 宜昌市商务局

## 关于政协宜昌市六届三次会议 第 308 号提案的答复

分类：A

尊敬的周兵委员：

您提出的关于宜昌打造康养产业典范的建议提案收悉，现答复如下：

### 一、明确发展目标，编制全市规划

宜昌市委、市政府高度重视康养产业的发展，明确了创建国家级三峡康养试验区，建成以世界水电旅游名城、中国养老养生胜地为核心标志的中国知名康养城市目标，聘请商务部国际贸易经济合作研究院编制了《三峡（宜昌）康养产业试验区发展规划（2019-2023）》。今年7月，市政府审核批准了《规划》，即将印发实施。

### 二、构建产业体系，制定实施标准

我市结合实际，积极构建康养产业体系，以康养旅游、医疗卫生服务和养老服务业为重点康养产业，以食品和生物医药工业、森林康养业、健康农业等为基础康养产业。重点康养项目形态为康养小镇、康养医院、中高端社会化养老院和康养社区。

市政府出台了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，将开展三星级、四星级、五星级的养老机构评定，指导推进全市养老产业发展，不断提升全市养

老服务质量。市林业局与中国林科院森林生态环境与保护研究所联合起草了《宜昌森林康养基地建设规范》，并制定了宜昌森林康养基地质量评定办法和基地申报方案，将指导我市森林康养产业发展。

### **三、完善基础设施，健全服务保障**

市自然资源和规划局在城乡规划编制中积极规划完善水、电、路等配套设施，为康养产业的发展奠定配套基础。我市明确了企业或社会组织、养老机构承接运营公办（建）社区居家养老服务设施时，所在地政府和社区应无偿提供场所。力争到 2020 年，基本形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。到 2022 年底，每个街道（乡镇）至少建成 1 所社区居家养老服务中心和幸福食堂，每个城乡社区至少建成 1 所社区居家养老服务站。

### **四、加大人才培养，壮大人才队伍**

一是加大康养人才引进力度。市人社局对符合条件的专业人才，经单位申报、专家审核后，可优先纳入全市高层次和急需紧缺人才引进范畴。市卫生健康委考察选调 6 名临床药学和检测专家为康养项目引进工作提供智库支持。

二是加大康养人才培养力度。充分发挥三峡大学、三峡职业技术学院以及各中高职院校职业教育资源优势，引导广大社会职业培训机构参与康养产业人才培养，采取“定向培养+职业培训”的方式，加大康养人才培养力度。

### **五、推进项目建设，促进产业发展**

结合宜昌资源优势，围绕“康养+旅游”、“康养+休闲农业”、“康养+运动休闲”、森林康养等重点领域，康养小镇、康养医院、高品质养老院及康养社区等重点业态，大力推进一批康养重点项目建设，推动宜昌康养产业高质量发展。

一是加快推进康养小镇建设。青林康养小镇、武陵峡口温泉小镇、卓尔国际旅游度假小镇、三峡富裕山康养小镇等项目一期工程已建成运营。远安太平顶康养小镇、榛子高山旅游康养小镇将在今年建成。夷陵三峡中医药养生小镇、上洋康养小镇，点军白云山山地度假康养小镇、曹家畈康养文旅小镇，伍家岗区南灵文旅小镇等前期规划有序进行。

二是大力推进康养医院、养老院、康养社区建设。长江山城水都健康城项目全面启动。亚行贷款宜昌养老综合服务示范项目、亚行贷款宜昌养老综合服务 PPP 示范项目将在今年开工建设。点军万寿颐养中心建成运营。伍家岗龙盘湖 CCRC 医养社区预计年底营业。

三是大力促进“康养+旅游”项目建设。宜都鲟龙湾文化旅游产业园启动建设，总投资 100 亿元。清江画廊倒影峡升级改造项目（一期）、长阳仙剑山旅游康养区加快建设。夷陵区大家庭生态康养旅游区一期观光园已建成运营，百里荒康养小镇、普溪河温泉水上运动项目已开工建设，三峡·玉龙湾大健康旅游开发区、双头狮康养旅游区项目基础配套设施基本完成。伍家岗龙椅湾温泉主题公园一期已开工，巴山金谷巴楚文化旅游度假区项目一期工程预计年内开工建设。

四是大力促进“康养+休闲农业”项目建设。夷陵三峡茶谷一期项目萧氏茶坊酒店、茶博馆、茶山公园于 4 月完工，茶旅田园综合体于 4 月启动项目建设。

五是大力促进“康养+运动休闲”项目建设。秭归中国橙谷·离地运动小镇（水田坝）项目已开工，完成投资 2400 万元。兴山高岚户外运动休闲特色小镇房车露营基地开发部分项目已建成运营。

六是大力促进森林康养项目建设。远安庞家湾拈花谷旅

游区森林康养基地一期项目已建成运营，太清洞仙风谷森林康养庄园中小学研学游营地区域基本建成。兴山菌子畚森林康养度假区完成投资 500 万元。五峰北风垭森林康养基地(生态旅游区)已完成道路基础设施建设，长乐坪森林康养特色小镇配套综合工程加快推进。

## 六、加大宣传力度，做好品牌营销

2017 年 9 月，我市举办了健康中国与促进三峡康养产业发展座谈会，时任全国政协副主席、民革中央常务副主席齐续春出席会议并讲话，大力宣传了“三峡宜昌、四季康养”康养品牌，提升了宜昌康养产业的知名度和影响力。2017 年底，宜昌获评全国首届“中国十大养生城市”称号。2018 年，组织参加了 2018 中国国际生态康养与老年旅游博览会，在北京举办宜昌康养产业招商座谈会，宜昌被标准排名城市研究院和中国健康养老产业联盟评为中国康养城市 50 强。五峰获评“全国森林康养基地建设试点县”称号。2019 年 4 月，组织参加了武汉首届世界大健康博览会，推介 14 个康养重点项目。

市委宣传部将组织好康养产业新闻宣传。充分运用报纸、广播、电视、网站、微博微信、新闻客户端，紧扣长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”绿色发展战略，宣传解读国家、省委省政府、市委市政府针对康养产业出台的相政策；宣传市委市政府对康养产业的谋划和推进实施；宣传宜昌康养产业发展思路、远景展望，推介宜昌康养产业发展资源、规划等；宣传宜昌举办的各类康养产业招商推介活动，宣传在宜投资康养产业的重点企业、重点项目；宣传宜昌康养产业发展成果，展示宜昌康养产业城市品牌。

## 七、创新管理方式，加大政策支持

一是加强组织领导。2016年9月，市政府成立了宜昌市康养产业发展工作领导小组，每年召开全市领导小组工作会议和现场推进会，制定全市康养产业发展工作计划，统筹推进全市康养产业发展，建立了工作推进机制。同时，各县市区政府成立康养产业发展工作领导小组，切实抓好工作推进、产业服务、项目落地。

二是深化“放管服”改革。深化养老服务“放管服”改革，实施养老机构设立许可改备案。推进工程建设项目审批制度改革。贯彻落实《宜昌市工程建设项目审批改革实施方案》，明确我市工程建设项目审批压缩至100个工作日以内，分类制定审批服务流程图。经压缩优化，目前审批流程设计时间最长的88天，最短的20天。全面做实“六多合一”改革举措。市政府正式印发《宜昌市“六多合一”实施方案》，对“多评合一”、“多审合一”、“多验合一”、“多证合一”、“多规合一”、“多管合一”改革进行全面部署。持续优化企业开办流程和服务。我市实现市级注册登记1天完成，印章刻制0.5天完成，发票申领、社保登记、公积金登记实行即办。银行开户许可由核准改为备案，企业资料齐全情况下，商业银行实行现场即办。新开办企业免费发放印章服务正式推出，真正实现了企业开办“一站式”服务，让企业更省钱、省心、省事。认真落实“一网、一门、一次”工作任务。推进五级全联通，推进政务服务事项“综合受理、一窗通办”，推动群众办事“最多只跑一次”，公开“一次办”清单709项，努力营造成本最低、效率最高、服务最优的营商环境。

三是加大支持力度。市政府出台了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案的通知》（宜府办发〔2018〕

66号)、《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(宜府办发〔2018〕94号)等政策文件,为产业发展提供政策支撑。市发改委积极申报国家发改委城企联动普惠养老专项行动项目,争取资金6024万元,用于我市亚行养老项目3012张养老床位建设。市卫生健康委研究起草《市人民政府办公室关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的实施方案》,提出了20项具体的目标和任务,为社会力量办医提供更加便捷的条件。枝江市出台了《关于加快推进医养结合的实施意见》、《枝江市促进全市旅游业高质量发展实施办法》等政策,对康养相关产业进行大力扶持。五峰县试行《五峰全域旅游奖励政策实施办法》,对符合条件的乡镇、村及旅游企业给予奖励,兑现奖励资金100万元。

感谢您对我市康养产业发展的关注和支持,并希望您继续为我市康养产业发展提出好的意见和建议。



责任领导: 崔大江  
承 办 人: 余三阳  
邮政编码: 443005  
公开情况: 公 开

联系电话: 6219195  
联系电话: 6448816