

宜昌市发展和改革委员会

关于宜昌市六届政协三次会议 第 291 号提案的答复

分类：A

刘万代表：

您好！您提出的《关于高标准推进园区建设 助推全市化工产业转型升级的建设》收悉，此建议非常好，十分必要。现答复如下：

一、关于进一步加快加强化工园区基础设施配套建设问题

市化工园区规划建设工作领导小组每月召开一次专题会议，由张家胜市长亲自主持，专题会每月对宜都化工园区的建设问题进行研究和解决，强力推进园区建设。

一是园区规划建设加快。省住建厅同意枝江姚家港化工园扩区 11.13 平方公里、宜都化工园扩区 7.7 平方公里。按照合格化工园区标准，7 个化工园区积极开展整改，编制园区转型规划，完善环保、安全设施建设。在此基础上，我市开展了合格化工园区确认工作，经组织专家和部门评审，我市猗亭化工园、远安化工园、兴山白沙河化工园、兴山刘草坡化工园和当阳坝陵化工园等 5 个化工控制发展园区以及宜都、枝江 2 个化工优化提升区被等确认为合格化工园区。

二是园区基础设施配套建设有序推进。宜都化工园今年计划总投资 17.3 亿元，重点建设项目 5 个。截至 7 月底，已完成投资 5.6 亿元，占计划总投资的 33%。热电联产项目正在进一步论证及临时供热，临时供热已完成供热管网平面图规划部门审批，正开展勘察设计；园区五、六、十三号道路已开工建设完成场地平整，四、七号道路征地拆迁已启动；综合服务区规划红线已划定，征地拆迁已基本完成，正在进行该项目地勘、地形测绘、场平方案设计等工作；磷石膏库项目已通过安评，征地拆迁已启动，预计 7 月底开工建设；园区危废中心已完成初步设计和房屋拆迁，正开展施工图设计。枝江姚家港园区计划总投资 31.8 亿元，重点建设项目 11 个。已完成投资 17.35 亿元，占计划总投资的 45.5%。园区磷石膏库新选址已启动房屋征收工作；工业固废项目正安装设备，计划 10 月投产；煤炭专用码头项目长江委已受理防洪影响评价，待批复后开工建设；油库搬迁项目用地已交付，水、电、气、路已基本配套；三宁化工乙二醇项目厂区道路已基本完成、厂房正在进行土建施工、设备采购基本完成。

三是园区环保设施建设不断完善。市环委会印发了《宜昌市化工产业转型升级环保专项工作方案》，指导我市化工产业转型升级环保治理工作。一是加强化工企业环保专项整治，严格按照“雨污分流、清污分流、一水多用”的原则，完善厂区排水收集系统，确保工业污水经预处理后进入集中污水处理厂深度处理达标排放；二是规范化建设排污口，按要求安装相应污染因子在线监控设施并与环保部门联网；三是指导园区污水处理、废弃物处置

及公共管廊、公共事故应急池等基础设施建设，实现原料互供、资源共享和“三废”集中治理；四是支持现有企业在等量或者减量替代的情况下改造升级，鼓励指导化工企业通过技术改造，实现安全环保达标和清洁生产。

四是加大支持园区企业资源循环利用。枝江姚家港化工园 2017 年纳入国家循环化改造重点支持园区，争取到位国家无偿资金补助 7000 万元；宜都园区 2017 年纳入省级园区循环化改造重点支持园区。争取到位国家 2019 年度生态文明建设专项 9 个项目获资金补助 10921 万元，占全省的 46.3%，猗亭兴发污水治理、宜都化工园污水综合治理、枝江姚家港化工园磷石膏综合利用、工业废弃物处理设施等一批重点园区基础设施项目和环境治理项目得到支持。争取到位省预算内园区循环化改造 4 个项目获资金补助 1000 万元，夷陵翔陵纸制品有限公司热电联产项目、昌耀新材料磷石膏制品项目、当阳金桥供热项目和远安陶瓷仿古砖项目等一批园区循环化改造项目得到支持。争取到位湖北省 2019 年节能专项补助资金 1800 万元，占全省的 40%，三宁化工股份有限公司、宜昌东阳光火力发电有限公司等四个企业的节能技术改造项目得到支持。

二、关于探索专业化管理模式提升园区安全环保管理问题

一是严格入园项目环保准入。由我委起草并由市政府出台的《宜昌市化工产业项目入园指南》和项目入园评审规则，提出了化工项目入园鼓励类、限制类、禁止类、淘汰类和允许类项目清单，规定了项目生产工艺、环境污染防治、安全防控、设备选型、

生产系统自动化等方面要求高标准设计，经县级政府评估合格、市级政府审查同意后方可入园。同时，市政府出台的《宜昌市化工企业搬迁入园配套政策》，在环保、安全、土地、资金、能耗指标、收费等方面提出了管理约束和搬迁激励政策，进一步促进化工企业搬迁入园。

二是提升园区安全应急保障能力建设。

1、完成化工园区整体性安全风险评价。指导督促宜都枝城化工园区和枝江姚家港化工园区两个“优化提升区”开展园区整体性安全风险评价，我市已建成投用的化工园区均严格落实每5年开展一次园区整体性安全风险评价的要求。

2、严格化工园区新建项目安全准入条件。凡入园企业，依法实施建设项目安全审查，严格安全设计管理，并充分考虑园区产业链的安全性和科学性，有选择地接纳危险化学品企业入园，涉及“两重点一重大”的生产储存装置必须装备安全联锁系统。

3、建立健全园区安全生产管理机构。督促宜都、枝江等地在化工园区设置安全生产管理机构，配备满足园区安全管理需要的人员，指导企业落实安全生产主体责任，全面加强化工园区安全生产工作。

4、加强化工园区应急保障能力建设。制定化工园区总体应急救援预案及专项预案，建立完善应急物资保障体系，加强应急基础设施建设，整合和优化园区应急救援资源，组建园区专业应急救援队伍，并组织开展地方应急救援力量和企业应急救援力量共同参与应急演练。

三是积极开展园区环境污染第三方治理。根据《国家发展改革委办公厅 生态环境部办公厅关于深入推进园区环境污染第三方治理的通知》精神，指导宜都化工园、枝江姚家港化工园编制《园区环境污染第三方治理实施方案》，通过开展实践，引进第三方企业治理园区环境污染，探索建立有效的合作关系、动作方式、投融资结构、回报机制和风险分配，建立环境污染第三方治理的长效机制。

三、关于积极为企业搭建交流平台促进企业融合发展问题

一是组建宜昌市精细化工技术创新公共服务中心。5月29日，宜昌市精细化工技术创新公共服务中心在兴发集团揭牌，服务中心旨在推动宜昌市产业链、创新链、资金链、政策链、人才链的融合，加快化工产业转型升级。

二是加强园区信息化服务平台建设。逐步建立和完善技术创新体系。畅通化工产业信息共享和交流渠道，推动构建针对产业转型升级的创新、资本运作和孵化一体化的平台。重点依托兴发磷化工研究院、宜昌市磷石膏综合利用创新中心等平台，集中力量实施精细专用化学品、高性能功能材料、黑磷产业链、页岩气产业链、磷石膏和磷尾矿综合利用等重点领域前沿技术和共性关键技术的研发，推动化工产业向价值链高端跃升。进一步整合创新资源，加大人才培养和引进力度，支持市场主体构建创新平台，增加研发投入，加快科技成果转化。在化工行业开展增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，打造具有自主知识产权的化工名牌产品。

三是加强园区交流平台建设。为进一步促进园区沟通交流、信息共享，枝江姚家港化工园坚持定期召开园区企业家联席会，交流企业、产业发展信息，协调解决企业发展困难。2019年，园区共召开企业家联席会12次，协调解决问题50余个。同时，为提高园区信息化管理水平，姚家港化工园正加快推进智慧园区建设，智慧园区建设中将建立园区大数据平台，开发运用智慧安全监管、智慧运行服务和智慧产业发展三大应用版块，为广大企业搭建政企、银企等交流平台。

四、关于推进搬迁场地污染防治和企业节能降耗问题

一是搬迁土地污染治理情况。积极推进化工转型搬迁企业土壤污染治理修复工作。紧密围绕宜昌市化工行业转型升级中心工作，积极推动134家转型升级化工企业疑似污染地块风险管控和治理修复工作，印发了《宜昌市化工产业专项整治及转型升级关停搬迁企业遗留场地土壤污染管控方案》，为关闭后化工企业的近期土壤污染防治提出对策和要求。首批委托湖北省环科院对其中34家关闭和2家搬迁化工企业完成现场踏勘，重点对关闭企业的现状和历史、生产工艺、遗留生产装置和场地、拆除现场和周边环境进行了调研。同时积极争取资金，启动关停搬迁转产化工企业遗留场地的土壤环境现状初步调查，到目前为止，已完成29家关闭企业和2家搬迁企业的土壤样品采集和20家企业的地下水样品采集工作，以及4家企业的土壤环境初步调查报告的审查工作。

二是支持腾退土地转化利用。对搬迁改造、关闭退出企业腾

退的工业用地，在符合城乡规划的前提下，可用于转产发展第三产业；加强企业腾退土地利用准入管理，合理确定企业腾退土地中污染地块的土地利用，强化土壤空间布局管控，明确污染地块再开发利用必须符合规划用途的土壤环境质量要求。

三是加大对腾退土地治理修复的支持力度。《宜昌市 134 家化工企业关改搬转专项补助资金方案》明确：有关全市化工企业关改搬转中环保土壤调查费用，由市生态环境局根据实际使用情况，报经市政府批准后安排。

四是加强企业节能降耗。一是印发了 2019 年全市节能工作要点、节能监察工作计划和节能降耗“双控”目标并下发各县市区，制定并下发了 2019 年全市煤炭消费削减计划；对全市 52 家重点用能单位下发了年度能源消费总量、增量控制目标，提出了企业主导产品单耗目标值，组织开展了我市重点用能单位 2018 年度节能目标考核工作；下发了《关于重点用能单位能耗在线监测系统建设的通知》，摸清全市纳入“百千万”计划监管的 52 家重点用能单位能耗在线监测系统建设情况，并要求未建能耗在线监测系统的企业在 2020 年 10 月底前完成建设任务并接入省监管平台。二是完成了 2018 年度省对市的节能工作考核，我市 2018 年度节能工作为超额完成等次，位居全省前列。7 月 2 日至 3 日，国管局节能司副巡视员尤朝、省发改委副主任杨颖等一行 12 人来我市考核节能工作，并对我市节能工作取得的成效予以高度肯定。三是开展了节能宣传周和低碳日宣传活动。6 月 18 日，市发改委与市住建局联合举办了 2019 年节能宣传周和低碳

日活动启动仪式，全市重点用能企业、建筑节能优秀企业和相关市区部门共 200 余人参加了启动仪式的活动。节能宣传周期间各级各部门紧紧围绕活动主题，开展了节能进校园、进机关、进企业、进商超、进社区等多种形式的节能宣传活动。

宜昌市发展和改革委员会

2019年8月26日

责任领导：徐海涛

联系电话：6255247

承办人：尚志远

联系电话：6255256

邮政编码：443000

公开情况：公开