

# 宜昌市发展和改革委员会

---

## 关于政协宜昌市六届三次会议 第 187 号提案的答复

分类：A

方夏委员：

您提出的“关于落实‘双核驱动’战略 提升城市经济核心竞争力的建议”提案收悉。建议很好，针对性和可操作性很强，对改进我们的工作很有意义。为抓好您的提案办理，我们围绕今年以来经济运行情况和城区经济发展，多次组织调研，先后起草《落实“双核驱动”，做强城区经济》、《“双核驱动”区域发展情况报告》等调研报告，为提案办理打下坚实基础。针对您提出的聚焦中心城区功能定位、聚焦区域性现代服务业中心建设、聚焦老城区更新提质、聚焦国家级“双创”示范基地建设、聚焦体制机制及考核体系优化等建议，现答复如下：

一、坚持规划引领，明晰中心城区功能定位。一是统筹城区空间规划。围绕《宜昌市土地利用总体规划（2006—2020）》中期评估，有效对接城市（镇）总体规划、土地利用总体规划、环境保护规划，实现“三规合一”。组织编制了《宜昌 2050 发展战略规划》，提出“多元动力、多样生活的长江名城”的目标愿景和“特色再滨江、枢纽再整合、产业再多元、空间再集聚、趣味再遇见”五大战略，以全域化、协调化的视角，解决市域发展格局

不充分、不平衡的问题，推进全域统筹，重构市域空间。二是优化城区产业布局。积极对接省十大重点产业，出台我市具体落实方案，支持高新区优化体制机制，强力推进沙湾、善溪窑、田家河片区开发，加快建设白洋新城，突出发展发展生物医药、高端装备制造和精细化工产业。支持西陵加快发展都市工业、总部楼宇经济和商务金融，争创全国服务业综合改革试点区。支持伍家岗突出发展智能装备制造、大数据及军民融合产业，打造都市经济样板区。支持点军加快发展文化旅游、康养产业和电子信息产业，建设滨江生态新区。支持猗亭加快发展汽车及零部件、临空经济产业，构筑产城融合的现代化新城。三是统筹城区基础设施规划。为发挥中心城区“一核”的辐射带动作用，全面提升城市品质，市规划局开展了交通设施、环境卫生设施、教育设施、医疗卫生设施、社区服务设施、养老设施等专项规划工作。统筹布置区域公路、铁路、港口、机场、管道、轨道交通等基础设施，明确各类设施建设的用地标准，形成高效、一体化的空间开发骨架。统筹布局给水工程、排水工程、电力工程、电信工程、燃气工程、环卫工程、综合管廊等市政基础设施，推动城区各组团间设施共建共享，融合发展。

**二、发展现代服务业，培育中心城区产业优势。**一是强化政策扶持。今年来，我市先后出台了支持旅游业、养老服务业、文化产业等现代服务业加快发展的实施意见。市商务局研究制定了城区电子商务发展政策，对城区电子商务公共服务平台、跨境电商、电子商务供应链、品牌建设、电商扶贫等项目予以重点支持。认真落实服务业主体培育奖励政策，兑现奖励资金 1443 万元。二是推动重大项目建设。下发《2019 年促进城区重点商圈和特

色街区发展工作目标》，配合西陵区政府积极推进环城南路建设项目，重点挖掘美食天地、娱乐中心、成长基地三大特色，打造闲适浪漫文艺街区。配合点军区政府和城建投集团推进江南夜市建设，力争尽快确定选址。加快推进夷陵广场核心商圈、西坝慢生活岛、唐家湾“科技生态谷”等重点开发项目。三是扩大对外开放。研究出台加快形成全面开放新格局实施意见，完善促进利用外资激励政策。加快宜昌综合保税区申报与建设，确保年底达到封关运营条件。长江三峡枢纽“大分流、小转运”水铁公多式联运示范工程加紧建设，商品车“水公水”翻坝转运正式启动。宜昌航空口岸扩大开放获国务院批复。

**三、聚焦更新提质，提升中心城区承载能力。**一是加快推进老旧小区改造。按照惠民提质总要求，通过党建引领、共同缔造、创新机制、完善举措，高质量推进城区老旧小区改造工作。上半年，加快推进城区100个老旧小区改造工作，已开工40个，完工8个。全市城区共有409个老旧小区，已累计完成城区231个老旧小区改造，显著改善3万多户、10万多居民的居住环境和生活品质。二是精益求精疏通微循环。先后完成三期畅通工程36个项目建设，正加快推进第四期17个畅通工程项目。目前，发展大道石板人行天桥和白龙井社区交通微循环改造基础工程已基本完工；点军大道老年大学公交站台改造及大学路维修工程完工；二医院片区交通微循环、隆康路桃花岭小学周边交通改善、夷陵大道十三码头公交站台改造等已全面展开项目前期工作，即将陆续开工。三是提档升级城区配套基础设施。花溪路一期、二期已建成通车。西陵二路、夷桥路快速路改造基本完成收尾。柏临河大桥主体结构已完成。江城大道下段夷桥路至伍家岗长江大

桥段、港密路快速路工程开工建设。新建公共停车场 10 个，新增泊位 3400 个，力争建成通车城区快速路 80 公里。出台《关于加强和改进宜昌城区供水供气保障工作的实施意见》，新增燃气管网长度约 8.96 公里。建设截污管网 121.11 公里、提升泵站 6 座、微动力污水处理站和一体化处理设备 19 座。

**四、突出“双创”建设，培育中心城区新动能。**一是强化政策支持。积极落实大学生创业补贴、创业担保贷款、水电补贴等优惠政策，引导大学生创业企业入驻孵化基地。推出“财政科技创新贷”等多项财政金融产品，着力解决科技型中小微企业融资难、融资贵问题。同时，为西陵区高新技术产业孵化中心项目争取省预算内资金 150 万。二是打造双创平台。积极引导扶持“众创”空间发展壮大，鼓励企业、高校院所、县市区政府建设专业性科技企业孵化器、创客空间、创新工场等平台，截至目前，全市拥有国家级孵化器 4 家、省级孵化器 14 家，拥有国家级众创空间 5 家，省级众创空间 13 家。三是营造良好氛围。大力支持宜昌高新区、西陵区省级双创示范基地建设，举办了以“双创向未来，追梦新时代”为主题的 2019 年科技活动周暨双创活动周活动，在开展双创成果展示和双创典型推介的基础上，实现双创资源的汇聚和双创智慧的交融。编制发布的《创新创业优惠政策汇编》，获创业者广泛好评，“双创周”活动品牌效应得到充分发挥。

**五、完善体制机制，优化中心城区考核体系。**一是坚持分类考核。为体现考核的公平性和合理性，我们继续按照三类县市区开展综合目标考核，同时，考虑到中心城区轻资产招商的因素，我们在设置地区生产总值增速、固定资产投资增速以及民间投资占固定资产投资比重等指标时，对中心城区定的目标比东四县低

0.5个百分点。二是优化考核体系。为进一步推进高质量发展，充分考虑城区在总部经济、文创产业、战略性新兴产业等方面的优势，我们新增了高新技术产业产值占地区生产总值比重、文化及相关产业增加值占地区生产总值比重、服务业增加值占地区生产总值比重等高质量发展综合指标。三是理顺考核机制。考虑到点军区工业基础较弱，为推动城区均衡发展，市委市政府综合考虑，推动高新区移师白洋再创业，把电子信息产业园整体划转点军区，为点军区工业发展拓展空间。

在汇报上述工作的同时，我们也清醒地认识到，我们的工作与宜昌发展的要求和人民群众的期望相比还有很大的差距，下一步，我们将积极采纳您的建议，尽快补齐短板，加快推进城区经济高质量发展。非常感谢您对宜昌经济社会发展事业的关心，希望您一如继往地给予支持！

宜昌市发展和改革委员会

2019年8月30日

责任领导：邓明亮

联系电话：6255295

承办人：刘望龙

联系电话：6255261

邮政编码：443000

公开情况：公开