

# 宜昌市发展和改革委员会

## 关于政协宜昌市六届三次会议 第 84 号提案的答复

分类：B

王辉委员：

您们提出的关于尊崇深挖历史文化古韵大力推进特色小镇建设的建议提案收悉，现答复如下：

根据《关于加快特色小（城）镇规划建设的指导意见》（鄂政发〔2016〕78号）、《湖北省特色小镇创建工作实施方案》（鄂政办发〔2017〕88号）、《关于加快推进特色小镇培育和创建工作的通知》（鄂建办〔2018〕47号）、《关于建立特色小镇和特色小（城）镇高质量发展机制的通知》（发改办规划〔2018〕1041号）和《省发改委关于印发2019年全国特色小镇高质量发展会议精神 and 全省特色小（城）镇调研及抽查情况通报的通知》等文件精神，市发展改革委、市民族宗教事务局、市财政局、市文化和旅游局、市住建局、市自然资源和规划局、市农业农村局等市直相关部门，结合宜昌市实际，按照各部门的职责，采取以下措施，认真抓好特色小镇建设工作。

### 一、特色小镇创建工作成效显著

2016年以来，通过扎实有效创建工作，我市形成一批特色

小（城）镇，其中国家级 3 个（包括 1 个体育特色小镇）；省级 3 个，县市级规划建设 4 个。经过近年来的建设发展，特色小镇综合服务功能不断提升，居民生活条件明显改善，农村富余劳动力逐渐向城镇转移，为促进全市经济社会持续健康发展作出了积极的贡献。

## 二、特色小镇建设坚持规划引领

1、我市于 2014 年发布实施《宜昌市全域规划》，统筹城乡发展，提出农村建设应该保持田园风貌、体现乡土特色。一是规划按照发展中心村、保护特色村、整治空心村、控制搬迁小型村的要求，在尊重农民意愿的基础上，科学引导居民点建设。二是规划针对宜昌的地理地貌特点，区分山区、丘陵、平原等不同地域特色的乡村风貌，强化古建筑村落、自然生态村落和民族风情村落的保护与利用，实现保护和发展协同。

2、2018 年编制了《宜昌长江生态保护与绿色发展战略规划》，引导长江沿线城镇建设。一是规划提出了“文化塑魂，魅力彰显人文胜景”的发展战略，在上游秭归至两坝段尊重峡江景观特色，保护峡江的秀美风景，营造青峰峡江隐小镇的景观特色，强化与自然山水共融，控制建筑高度，以组团式为主，避免连绵成片，强调建筑隐藏在山林绿树中的景观风貌；在下游宜都-枝江-猇亭段依托沿线生态景观资源，推进长江沿线乡镇的美丽乡村建设，塑造山水环绕，湿地、丘陵、村镇相间的景观形象，营造江阔绿野田园城的风貌。二是规划提出挖掘人文资源，彰显人文特色。规划强调从历史价值和人文价值出发，对具有历史价值的古建

筑、古街道，采取保护第一、修旧如旧的原则，以传神传形的方式保留原貌。建设场景突出的文化标志区，构建全线贯通的慢行绿道，加强历史文化资源的可见性和可达性。

3、做好宜昌资源普查工作，从文化和旅游的角度分门别类对特色小镇、传统村落、特色民宿等方面进行资源普查，统筹规划，避免低水平重复建设。

4、我市国家和省级特色小（城）镇，根据国家和省批复方案，均委托专业设计院编制特色小镇专项规划，推进特色小镇建设。如兴山县聘请邀请中国城科院、同济大学、重庆大学、西安古建筑学院、韩国崔德基等国内外优秀设计团队开展对特色小镇建设高起点、高标准规划。以打造“昭君文化旅游目的地”为规划总引领，编制昭君镇文旅小镇系列规划，启动全域总规划、旅游交通规划、土地利用等专项规划。推进昭君镇控规全覆盖，按照《兴山县旅游发展总体规划（2009-2020）》要求，对小镇区域内用地重新梳理。按照合理布局、提升功能的要求，优化各地块的用地性质、开发强度、配套设施、交通组织等，保证地块后期开发建设有法可依，确保规划的严肃性。完成重点区域规划。创新编制理念，完成了小镇景观设计和美丽乡村建设规划等规划编制任务。完善专项规划研究，结合小镇发展要求，方便居民日常生活，开展《排水专项》等规划的编制。

### 三、推进基础设施建设强化项目支持

1、加大乡村旅游基础设施和公共服务设施建设力度。抢抓乡村振兴战略发展机遇，在村镇建设等项目中融入更多的文化旅

游元素，增强旅游功能。重点围绕全市 12 条旅游生态景观廊道，按照“清白、绿色、彩扮、有序”的要求，建设完善停车场、观景平台、旅游信息咨询中心、旅游公共信息导向系统等公共服务及配套设施建设，推动景村互通、景村共融。

2、争取特色村寨项目建设。积极发挥部门职能优势，争取民族政策和项目，实施“少数民族特色村寨保护与发展”项目，重点打造“特色民居、特色产业、特色文化”。2010 年以来，共争取落实少数民族专项资金 3000 余万元建设 29 个特色村寨，点军区车溪土家族村、五峰自治县栗子坪村、秭归县石柱土家族村等 7 个村被评为“中国少数民族特色村寨”。

3、改变乡村面貌。积极支持特色村寨项目建设，着力推进特色村寨基础设施建设，吸引整合其他领域资金开展通村公路升级改造、环境整治、安全饮水等项目，将游客接待中心、停车场等配套服务设施相继配套到位，极大地改变了村庄的基础设施面貌。

#### 四、培育特色产业强化市场运作

1、我们把产业发展摆在特色小镇建设首要位置，强化产业支撑意识，增强产业链发展思维，立足小镇优势、特色产业，推动一、二、三产深度融合，把产业链延伸到休闲、旅游、文化等各个行业，为小镇建设提供长远发展的“根基”，防止小镇建设后劲不足。

2、在保留传统文化特色基础上，将满足游客需求作为导向来进一步完善“旅游+”建设和文化旅游新业态服务配套设施建

设，通过发展旅游名镇、名村、特色民宿等，来引导特色民居与文化旅游产业结合。

坚持将挖掘和传承民间优秀文化作为精神文明建设的重要抓手，让优秀民间文化得到很好的保护和传承。如夷陵区积极发掘和传承民间优秀传统文化，对全镇文化资源进行了全面普查，并编印出版了《龙泉高跷》一书，龙泉镇被命名为“中国高跷艺术之乡”、“湖北省舞龙舞狮之乡”、“湖北高跷艺术之乡”。青龙村被命名为国家高跷艺术培训基地，龙泉镇被确定为中国龙泉训练基地；龙泉镇高跷艺术队、舞龙舞狮队参加湖北省龙狮大赛荣获优秀舞龙舞狮编排奖；参加广东潮州全国舞龙展演，成功入围山花奖评选。2016年成功承办中国龙舟公开赛。

坚持开发与保护并重，传承和弘扬优秀少数民族文化，丰富少数民族特色村寨文化内涵，形成了如郑家榜村“土家万人年猪宴”、石柱土家族村“石柱闹元宵·土家赶毛狗”等一批特色文化品牌。积极组织专业力量对土家文化进行深度挖掘，拍摄制作了一批反映民族民俗文化的视频宣传片。积极建设文化活动现场，组建成立艺术团和表演队。举办民族文化学习班，建立民间文化传承人津贴制度和传帮带制度，常年组织开展民族团结进步宣传教育活动，广泛开展民族团结进步示范村、示范户及文化中心户创建活动，促进了各族群众的团结友爱、互帮互助。

3、立足实际，分类引导建设。宜昌市各镇基础产业和自然资源差异程度不大，特色产业多为茶叶、核桃、柑桔等，在推进特色小镇建设时立足各镇实际，创新思路，挖掘最有基础、最具

潜力、最能成长的特色产业，以特色产业为核心，兼顾特色文化、特色功能，体现地域差异性，错位发展，防止内容重复、形态雷同和同质化竞争。如兴山县高岚镇已成功打造朝天吼漂流和越野两大国际国内知名的体育赛事品牌，“朝天吼”成功荣获“中国驰名商标”。

4、提高准入门槛，坚持做精做特。准确把握特色小镇内涵，立足产业“特”而“强”，功能“聚而合”，形态“小而美”，机制“新而活”，不盲目把旅游景区、产业园区、行政建制镇戴上特色小镇的“帽子”，每个县市选取1-2个发展基础好，特色鲜明的镇进行重点培育，严格控制数量，提高质量，走少而特、少而精、少而专的发展之路，防止盲目发展、过度追求数量。

5、培育特色产业。通过建设农业发展示范基地、培育特色支柱产业，发展了一批满足市场需求、能够增产增效的优势农业。引入观赏、采摘、休闲度假等为重点的乡村旅游项目，产生了以“农家乐”为代表的一大批致富产业。发展农村电子商务等新兴产业，实现了旅游服务网上预约、农家乐网上预定、农产品网上销售，让农产品在家门口实现产销两旺，让农民通过创新商业模式找到致富新路子。以柑桔、茶叶、果蔬、食用菌等特色产业为依托，大力实施一村一品，一县一业等产业发展战略，打造一批有规模、有品牌、有效益的特色产业基地。支持返乡下乡人员结合自身优势和特长，根据市场需求和当地资源优势，利用新理念、新技术和新渠道，开发农业农村资源，发展农村新产业新业态新模式，孕育乡村发展的新动能。

6、推动农产品加工业发展。加强龙头企业培育,引导农产品加工企业转型升级,推进特色农产品加工,延长产业链,提升附加值。如农业产业化国家重点龙头企业土老憨集团,年加工柑橘15万吨;农业产业化省级重点龙头企业湖北丰岛食品有限公司,年生产柑橘罐头3万余吨。加强科企对接、银企对接,支持种养大户、家庭农场、合作社等新型农业经营主体发展加工业。引导经营主体与农户建立更为紧密的利益联结机制,发展保鲜、储藏、分级、包装等初加工设施,推动初加工、精深加工和综合利用加工协调发展。

7、大力发展休闲农业。强化规划引导,采取以奖代补、先建后补、财政贴息等方式扶持休闲农业发展。整合有利于休闲农业发展的各类资源,鼓励和引导工商资本、民营资本和外来资本投资开发休闲旅游农业,促进一二三产业融合发展。加大专业人才培养和经营管理人才的培养力度,培养休闲农业旅游产品开发和管理的专业人才。提升休闲农业的文化软实力,整合休闲农业产品,打造休闲农业特色品牌,培育一批省级休闲农业示范点,推介一批特色突出、主题鲜明的休闲农业精品线路。

## 五、加强特色小镇高质量规范化管理

1、推行旅游标准化建设和服务。一是加强标准引领。积极宣传贯彻新修订的湖北旅游名镇名村、民宿、休闲农庄评定规范与标准,引导市场主体向多业态、高品质转型,推动乡村旅游提升服务,树立品牌。二是深入开展“五级联创”。认真组织开展湖北旅游名城名镇名村名景名店及民宿、高星级农家乐、休闲农庄、

后备箱工程等申报创建工作。力争 2019 年全市新增 6 家 4 星级以上精品民宿。积极争取五峰长乐坪镇、秭归九畹溪镇、远安花林寺镇，长阳龙舟坪镇郑家榜村、远安嫫祖镇金桥村、夷陵区太平溪镇许家冲村 3 镇 3 村创建全省旅游名镇名村。

2、市财政将积极统筹城建、农业、旅游等专项资金，整合投入到文化底蕴突出的特色小镇建设项目，为推进特色小镇文化建设提供足额支持。

3、根据《省发展改革委办公室关于开展全省特色小（城）镇建设自查整改通知》（鄂发改办规划〔2019〕66号）和《省发展改革委办公室关于做好特色小镇自查整改回头看工作的通知》（鄂发改办规划〔2019〕103号）要求，按照坚持规划引领、培育特色产业、强化项目支持、强化市场运作的总体要求。在我市进行了国家和省级特色小镇建设自查整改，并接受省特色小（城）镇建设自查整改小组来宜抽查，经自查自纠和省抽查，我市国家和省级特色小镇创建，不存在滥用概念、名不副实、定位不准、市场化不足、千镇一面、质量不高、房地产化等问题。

按照国家、省特色小镇建设高质量发展的要求，将您们提出的“尊崇深挖历史文化古韵，大力推进特色小镇建设的建议”纳入宜昌市“十四五”规划和村庄规划编制中，“十四五”时期，将重点加强宜昌音乐小镇、关公文化小镇、远安县金家湾嫫祖文化风情小镇、昭君特色文化小镇、罗家康养度假小镇、点军曹家畈康养文旅小镇、渔洋关创建“世界茶旅名镇”、五峰少数民族特色村寨、兴山县南阳镇温泉小镇、兴山县生态智慧康养小镇、高岚朝天吼

运动休闲特色小镇等特色小镇建设。进一步加强规范化管理，积极争取国家、省对我市特色小镇建设政策支持，扎实推进特色小镇建设，为乡村振兴和美丽乡村建设起到示范带动作用。

宜昌市发展和改革委员会

2019年8月28日



责任领导：邓明亮

联系电话：6255295

承办人：王华强

联系电话：6255271

邮政编码：443000

公开情况：公开