

宜昌市卫生健康委员会

关于政协宜昌市六届三次会议 第 204 号提案的答复

分类：A

陈宏平委员：

您提出的“关于进一步推进宜昌市健康城市建设的建议”提案收悉，现答复如下：

宜昌市 2016 年被列入全国首批健康城市试点以来，按照健康湖北“一个平台、三项机制（协调、考核、督查）”要求，构建“五大体系（五个支撑、五个维度、五个驱动）”，围绕“小社区—大数据—大健康”，形成宜昌市全国健康城市建设“135”工作模式。

一、构建了健康城市创建体系的“五个支撑”

（一）构建最高规格的健康城市建设领导小组。市委市政府成立了健康宜昌建设领导小组，市委书记周霁任组长、市长张家胜任第一副组长，领导小组下设综合协调组、健康文化组、健康环境组、健康服务组、健康社会组、健康人群组、健康产业组等 7 个工作专班和 1 个专家委员会。每年召开领导小组会议，研究

健康城市建设重大工作事项。

(二) 市委市政府出台《实施意见》。市委市政府出台了《关于加快建设全国健康城市的实施意见》。确立了“到 2020 年，健康城市建设的各项指标任务位居全国前列”。

(三) 高标准编制健康城市规划。邀请第三方机构编制《宜昌市健康城市建设规划（2018—2020 年）》，经市政府常务会议审核后发布实施。《规划》充分吸纳《“健康中国 2030”规划纲要》《关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》等的主要思想，在强化国家和省级健康城市文件中健康环境、健康社会等六大发展任务的同时，融合了智慧城市建设、健康旅游产业、网格化健康管理等发展任务，体现了健康城市建设的“宜昌特色”。

(四) 建立一套较完善的健康城市评价体系

1. 建立第三方评价机制。清华大学公共管理学院作为第三方机构对宜昌市全国健康城市建设开展评价工作。

2. 建立自我评价机制。每年对健康城市建设工作进行自我评价，发布《宜昌市健康城市白皮书》。

3. 建立政府规范性文件健康审核制度。宜昌市 3 个案例分别入选中国《健康影响评价理论与实践研究》和将健康融入所有政策地方经验汇编。

(五) 建立健康城市建设市级督导考核制度。从 2017 年起，市委市政府将健康城市建设重点工作纳入了年度综合目标考核，涉及 78 条健康城市建设重大工作任务，考核结果与各区人民政府、市直 26 个部门绩效考核挂钩。

二、着眼于健康城市百姓受益的“五个维度”（健康环境、健康服务、健康社会、健康人群、健康文化）

（一）进一步改善健康生活环境。

1.修复长江生态，致力保护中华民族母亲河。2018年习近平总书记考察湖北首站来到宜昌。习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”的重要指示为长江经济带发展和宜昌市推动经济高质量发展指明了方向。对长江宜昌段57公里和两岸1.18万亩荒山进行绿化美化。

2.生态环境质量明显提升。在全国首创“生态市民日”制度。推进20蒸吨/时及以上燃煤锅炉超低排放和特别排放限值改造。16个省级以上工业园区全部建成污水集中处理设施，31座城镇污水处理厂完成提标改造，51座乡镇污水处理厂全部开工建设。

3.城市综合品位提档升级。全面推进“六大水系、八大公园”生态景观建设。城区公园绿地面积达1380.3公顷，绿地率达到37.77%，健康步道超过120公里，基本实现“出门见绿、5分钟进园、望得见山、看得到水、记得住乡愁”。

（二）进一步提升健康服务可及。

1.实施互联网+健康管理。在智慧城市建设框架下，依托三峡云计算中心大数据建设健康管理大数据平台，创新打造健康管理数据分析中心，开发疾病分拣管理系统，将监测到的传染病、高血压、糖尿病及其他重点人群，根据网格人口地址自动分拣，由基层全科医生实时接收、跟踪和管理，实现疾病报告管理“一体化”。利用“市民e家”手机APP开展人群健康风险评估与干预

指导，为市民提供慢性病风险预测和膳食运动指导。

2.全面加强医防结合。构建卫生行政、疾控机构、综合医疗机构、基层卫生机构“四位一体”防治模式开展高血压、脑卒中高危人群筛查和干预项目。完成空中120紧急医疗救援基地建设。连续六届获“全国无偿献血先进市”称号。

3.开展县域医疗共同体建设。坚持保基本、强基层、建机制，在“互联网+分级诊疗”惠民医疗服务改革的基础上，以提升基层医疗服务能力为目标，开展了县域医共体建设试点。初步实现了“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”，群众就医获得感明显增强，形成了医共体建设的“枝江模式”，被国家卫生计生委评定为具有湖北特色的医改新亮点。截止2018年底，我市在全省率先实现了县域医共体建设全覆盖。在全省卫生健康委组织的全省医联体建设考核工作中，我市在全省排名第一。

（三）进一步促进社会健康和谐。

1.完善医养结合体系。省委常委、市委书记周霁同志任医养结合领导小组组长，市政府办出台《宜昌市加快推进医养结合发展的实施意见》，推进二级以上医院设立老年病科或门诊，增加老年病床数量。

2.保障“舌尖上的安全”。2017年，被国务院食安办授予全国首批国家食品安全示范城市。

3.弘扬志愿服务精神。全市各级志愿服务组织2137个，注册志愿者达57.39万，占常住人口比例13.9%。

（四）进一步扩展健康幸福人群。

1.进一步深化全民运动健身。全市实现社区体育设施全覆盖，人均体育场地面积达2平方米。22处公共体育场馆和30所城区学校场馆全部实现向社会免费或低收费开放。全市经常参加体育锻炼人数比例达到43%。

2.大力推进健康校园建设。完善并督导落实学校卫生管理制度，全面落实传染病防控措施。

（五）进一步深化健康文化引领。

1.进一步升华健康理念。将健康中国纳入市委中心组集中学习内容。在所有报纸、广播电视、网络媒体、政务新闻客户端落实“健康城市”宣传。人社部门将健康相关课程纳入了公务员和市直事业单位职工公需科目培训课程。

2.进一步营造文化氛围。全市12家公共图书馆，人均占有藏书达1.2册。全民阅读指数连续五年位居全省首位。屈原故里端午文化节、长江钢琴音乐节已成为城市文化品牌。

三、实施健康城市创新工作“五个驱动”（评价驱动、智慧驱动、产业驱动、示范驱动和点面驱动）

（一）评价驱动。按照《宜昌市公共政策健康影响评价实施方案》，对我市健康城市建设进行综合评价，为市政府及其相关部门制定健康宜昌建设政策提供科学依据。

（二）智慧驱动。以“部门互联，机构互通，一张市民卡，一个手机APP，一件智能设备”有效实现了机构、个人数据的采集，政务数据与社会数据的融合，形成了城市框架下的数据资源

整合。基于信息化的“三医联动”“分级诊疗”“家庭医生签约服务”等医疗卫生服务体系重构初见成效。

（三）产业驱动。培育健康产业新业态。长江沿线 1 公里范围内化工产业全部清零，精心培育文化旅游、现代物流、食品医药、先进制造、精细化工、新材料等新的健康支柱产业。建成奥美医疗器械产业园（2019 年全国第一个成功上市的医疗器械企业）。获得亚行 2 亿美元贷款用于养老服务示范项目建设。打造一批康养旅游产业集聚平台，促进集约发展。扶持发展五峰长乐坪、五峰湾潭镇、栗子坪-白溢坪、长阳盐池温泉、兴山南阳温泉、榛子康养小镇、宜都青林寺、远安龙凤-太平-罗家院、百里荒康小镇、上洋康养小镇等一批乡村康养旅游目的地。

（四）示范驱动。加强居民自治，将健康细胞建在小区上。探索党员亮身份，组建物业管理委员会，实施居民自治。探索驻点工作法，在小区内开辟“家庭医生服务点”，开展基本公共卫生服务及家庭医生签约服务，通过健康大数据分析，对小区人群健康状况进行分析，制定精准健康干预措施。2017 年，西陵区以全国第六的好成绩评为全国健康促进示范区，带动全市所有县市区创建成为湖北省健康促进县市区。

（五）点面驱动。全市广泛开展健康细胞建设，形成以点带面的示范效应。打造湖北省首条“健康示范公交线路”，入选全国优秀实践案例。

四、健康城市建设取得初步成效

2017 年 11 月，时任国家卫计委副主任、国务院医改办主任

王贺胜专程来宜昌调研健康宜昌工作，对健康宜昌工作给予高度肯定。2016年以来，连续3年，市委市政府领导分别受邀出席了全球、全国会议，分享健康宜昌建设经验，彰显四个方面的特色：一是综合利用社会经济发展、医改成果为市民提供更加精准的医疗服务；二是发挥自身优势，推动城乡联动；三是以供给侧改革发展为主线，推动绿色发展；四是医养融合、以养为主，建立更好的养老机制。

健康城市建设成果初显。2018年，全市居民健康素养达到22.22%。2018年，人均期望寿命达到81.04岁，高于全国、全省平均水平。孕产妇死亡率3.16/10万，婴儿死亡率2.4‰，5岁以下儿童死亡率3.67‰处于历史新低，优于全省、全国平均水平。

市商务局会办意见综合：一是落实责任，抓好项目谋划。实行市级领导联系、专班运作等“六个一”工作机制，将康养项目纳入我局产业招商重点组成部分，在局内明确分管领导主抓，责任科室负责，协调对接康养产业招商专班工作；确立了“康养+制造业”、“康养+旅游”、“康养+休闲农业”三个重点招商领域，组织谋划筛选康养项目40余个，在我局组织的长三角、珠三角、京津冀及武汉区域等片区招商推介活动中集中对外发布；对各县市区产业链及专业园区进行调研梳理，加强产业链招商和特色园区建设，为专业招商和项目落地做好准备。二是错位招商，抓好市县统筹。加大“康养+制造业”项目招商力度，共引进民康医药产业园、食药菌精加工出口工业园等项目21个，协议投资总额44.17亿元。引进三峡布艺文化村、宜昌三峡国际会展中心、梦想庄园

农旅融合等项目 110 个，协议投资总额 192 亿元。

2019 年针对《关于进一步推进宜昌市健康城市建设的建议》提案，我局将依托我市独特的区位优势、产业基础和生态环境，突出“三个结合”，大力引进生物医药、医养结合、休闲养老等产业项目，助推康养产业集聚发展。完成康养产业招商项目储备 50 个以上，力争引进一批投资过亿元的康养产业项目。

再次感谢您对宜昌市全国健康城市建设的关心和支持！



责任领导：刘幼昆

联系电话：13972008290

承办人：吴启华

联系电话：13872638686

邮政编码：443000

公开情况：此件主动公开