

宜昌市生态环境局

A

关于政协宜昌市七届四次会议 第1号提案的答复

陈和春，罗春焱，汤凯，郑斌委员：

您们提出的关于统筹高水平保护和高质量发展，全面推进小流域综合治理的提案收悉，现答复如下：

今年以来，熊征宇书记多次对小流域综合治理作出指示批示，要求进一步健全统筹和考核机制，压实小流域河湖长工作责任，久久为功一条一条抓实抓好。刘传钢部长两次召开专题会议研究小流域综合治理常态化推进工作措施。市生态环境局会同水利、农业等有关部门持续加强工作督导，有力推进各项任务落实落地。截至目前，我市纳入省级清单的19条小流域中，5条市级试点小流域已按期交账并完成终期评估，剩余14条加快推进。19条小流域水质均较去年提升一个类别或保持优良（年均值）。

一、坚持规划引领，实施系统治理

（一）统筹规划布局。按照“发现问题、解决问题、推动发展”要求，19条小流域组织开展水、地、房、人、产、污、基础设施等基本现状调查，通过问卷调查、上门走访等形式，分析问题症结、找准百姓需求、按户精准画像，基本构建“土地分区分类利用、绿色基础设施建设、开发建设管控、基层治理”四大

体系。市生态环境局已组织对各地规划开展规划评审，各地正按照任务清单（管控类任务、建设类任务，负面清单）加快推进治理任务。

（二）精准分类施策。根据宜昌丘陵和山区型小流域地形特征，指导各小流域合理划分生产、生活、生态空间。如远安鹿溪小流域根据靠近县城集镇、上下游差异大和生态保护优先的特征要求，明晰“山上生态修复、山下绿色发展，生态移民进城、新型农人返乡”的总体思路，划分“两区（山上、上下）三段（上游禁建段、中游限建段、下游发展段）”，上游4村突出生态保护修复，中游2村以适度发展、产业优化为主，下游3村大力发展、建设农文旅融合标杆，形成差异化的管控和发展。

（三）推进智慧管控。坚持科技赋能，各地整合加强小流域信息化设施建设，截至目前19条小流域共安装视频监控143处，水位站33处。秭归依托智慧水利系统和无人机巡查，实现水质、水位、排污口等12项指标实时监测。夷陵区借助空地一体化数字治理系统，每月“无人机”河长对下牢溪、玛瑙河流域开展巡河，利用无人机对全流域展开全面航拍收集数据，提高巡河质效。目前19条小流域水质均较去年提升一个类别或保持优良（年均值）。

二、强化工作统筹，推动力量整合

（一）强化河长履职。市生态环境局按照市领导的指示要求

和安排部署，会同市水利和湖泊局（市河长办）进行专题研究，对纳入省级治理清单的 19 条小流域，初步建立了“县级河长牵头+市直部门联系指导”的工作机制，即将治理责任由地方党政主要领导领衔转为县级河长牵头推进，同时结合市级河长制联系单位分工，针对治理中存在的突出问题，每条河流明确一个市级部门联系指导，保持小流域综合治理工作的连续性和稳定性。今年前三季度三级河长共巡河近 3000 次，发现并解决河道垃圾、乱倒渣土、乱建等问题 110 多个。

（二）强化资金统筹。各地各部门积极对上争取项目资金，加快推进小流域综合治理任务，以点带面整体提升区域生态承载力。兴山县高岚河成功入选 2025 年全国幸福河湖建设项目，争取中央资金 8000 万元。市生态环境局统筹 2025 年省级流域横向生态保护机制建设奖补资金 75 万元，支持兴山县和猗亭区的小流域综合治理工作，有效改善人居环境。水利部门争取上级资金 1.78 亿元，实施 15 个小流域综合治理项目，已完成远安鹿苑河、夷陵墩子河、当阳玉泉河生态清洁小流域综合治理工程和兴山县高岚河孔子河段治理工程建设，流域内水源涵养功能和人居环境得到有效改善。

（三）强化政策统筹。各地聚焦“小切口”探索长效管用的政策制度，10 条小流域围绕污染治理、农房管理、金融扶持等方面出台政策制度 132 项。宜都市在新桥河小流域创建长效管护

机制，配套出台了“堰7条（堰塘）、养8条（畜禽养殖）、灌9条（农业灌溉）、建10条（河道建设）”，形成了系统完备的小流域综合治理政策体系。市级层面借鉴当阳玉泉河农村生活污水差异化治理模式，建立全市农村生活污水治理清单台账，指导各地依据地形地貌、风土人情及环境敏感程度等，科学选用集中处理、分散处理、管控治理及资源化利用等模式，实施全域精准治理。

三、树牢“两山”理念，推动产业转型

（一）推动建立利益连接机制。围绕促进“农民增收”，各地成立平台公司，归集土地、山林、房屋等闲置资源，建立“国企+市场主体+村集体+农户”利益连接机制。如远安针对当前农民不愿种地、农业不敢投入、农村无人带头的发展痛点，由县城投公司注资，联合旧县镇归集土地、山林、房屋等闲置资产参股，注册成立鹿溪资产运营公司，搭建专业平台负责土地整理、供需对接、农事服务、标准把关、营销推介、商服配套等，发挥流域共富领路人的作用。

（二）推动农业生产方式转变。针对农业生产效率低下、耕地碎片化等农业生产问题，各地稳妥有序推动土地经营权流转，实施“小田并大田”，小流域内耕地流转率由37.92%提升至58.27%，土地利用更加集约高效。农业部门大力推广绿色种养模式，今年开展施肥技术培训，已培训95场次6710人次，同时在全市遴选20家配方肥定点供应企业，建立了189个配方肥经销网点，测土配方施

肥技术覆盖率稳定在 90%以上。

（三）推动农文旅融合发展。市文旅局推动小流域农文旅融合项目建设，支持小流域建设都市田园综合体、乡村旅游景区，市级微度假地，推动产业向“亦农亦旅”转变。目前，长阳沿头溪、当阳玉泉河、点军车溪、夷陵下牢溪、兴山高岚河等小流域分别依托清江方山、玉泉山、车溪民俗旅游区、三峡度假区、高岚度假区等高等级旅游景区和度假区，配套发展了乡村酒店、民宿、农家乐餐饮、田园采摘、鱼塘垂钓、户外露营等项目，受到游客欢迎，取得了较好的农业旅游综合效益。

（四）积极探索探索“两山”转化路径。各地依托森林湿地等资源，大力发展林下经济、乡村旅游、森林康养等新产业和新业态，更好地将森林资源优势转变为经济发展优势。五峰、夷陵坚持打“生态牌”，小河流域柴埠溪森林康养不断壮大，下牢溪流域南津关建成自然教育科普基地，森林生态价值持续凸显。兴山在高岚河流域打造春赏花、夏漂流、秋尝果、冬滑雪的产业发展新模式，推动环境治理、产业发展“双促进”，真正实现“绿水青山就是金山银山”。

四、规范建房管理，美化乡村风貌

（一）推进农村危房改造。建立农村危房动态巡查和动态变化快速上报机制，将自建房安全专项整治工作与农村房屋安全隐患整治相结合。每年 4 月、11 月对 153796 户 6 类重点对象进行

农村房屋安全隐患排查，2023年至今已完成危房改造2074户，争取中央、省级资金6846万元。在改房子的同时，将环境整治、安全饮水等工作统筹起来，既改面子，也改里子，让群众居住环境和生活品质得到全面提升。

（二）推进科学合理建房。尊重人口转移规律，引导农民少建房、不建房，到县城买房。确需新建农房的，严格控制房屋面积不超过300平方米，层数不超过3层。资建部门分类指导各县市区按照高山、丘陵、平原地貌优化农房建设图集至5套，全市新建农房有设计方案或采用标准图集的比例达到100%。建立以需求为导向的乡村工匠培训机制，今年已完成乡村建设工匠培训1223人次，超额完成年度任务。今年4月，全省农房建设管理工作培训会在远安召开。大力发展庭院经济，。

（三）整体提升人居环境。因地制宜推进农村“厕污垃”综合治理。加快农村生活污水治理，根据地形地貌、风土人情及环境敏感程度等，科学选用集中处理、分散处理、管控治理及资源化利用等模式，今年新增完成132个行政村生活污水治理任务，全市农村生活污水治理率达到77.56%。持续推进农村厕所革命，今年已建改户厕2686户，全市无害化卫生厕所普及率达84.33%。推广“一坑两桶三上门”垃圾分类模式，配置各类垃圾收集设施14万个，乡村保洁员1.2万人，实施垃圾分类的行政村占比达到85%。

五、坚持群众主体，激发内生动力

（一）建强基层组织。推动党的组织和工作向网格、小组、产业园等治理末梢延伸，建立完善“村党支部（党总支、党委）—村民小组党小组（党支部）—党员中心户”的党组织体系，结合流域综合治理打破行政界限。群团组织向下扎根，服务网络已延伸覆盖到村民小组，累计建成工会驿站 330 个、“青年之家” 16 个、基层妇女组织 6800 个。优化网格管理体系，推动公安、城管、水电气暖等部门工作人员联系网格，形成流域综合治理“一张网”。

（二）加强自治实践。在全市社区（村）已全覆盖成立议事协商委员会的基础上，指导各地落实《关于加强社区（村）协商的办法（试行）》要求，按照“五有”开展村（居）民议事协商活动。如秭归县茅坪河小流域开好“三会”（村落党小组扩大会、村落夜话会、利益关联户代表会），围绕流域治理中出现的问题发动群众参与，共同想办法、出主意、解决问题。发动群众参与，各地在充分征求群众意见前提下，制定完善以奖代补等制度规定，发动群众让地让利参与基础设施建设，共同整治房前屋后的环境。如宜都市新桥河流域 10 个村发动群众筹资筹劳折合人民币 100 万余元，对田间作业道路、沟渠堰塘、道路交通、人居环境等反映突出的问题进行了整治。

（三）凝聚共治合力。推进村企共建，以持续改善的生态和

更加完备的配套设施吸引市场主体投入，如宜都市在新桥河流域探索建设“环保超市”，充分发挥供销社再生资源回收利用职责，与市场主体宜都振耀再生资源有限公司合作成立运营平台，对小流域内再生资源回收实行市场化运营。五峰土家族自治县小河小流域采取村企共建方式，盘活村集体闲置资源，开展滨水环境整治，引入市场主体打造如院民宿，每年为集体经济增收 4.3 万元，提供就业岗位 20 个，带动周边农家乐规模化经营，促进菜农、种养殖户增收。



责任领导：许 雷

联系电话：18672908488

承 办 人：向 怡

联系电话：15872616191

公开情况：内部公开